

SOMMAIRE

Introduction	p.3
1.La concertation du point de vue juridique	p.3
2. Le choix d'une concertation active	p.3
 PARTIE N°1 : Les actions de concertation menées	 p.3
1.La mise à disposition d'un registre et d'un dossier de consultation	p.3
2. La création et l'alimentation d'une page internet dédiée	p.5
3. La création de brochures d'informations et d'affiches	p.6
4. La parution régulière d'articles dans la presse	p.8
5. La parution d'articles dans le magazine intercommunal	p.11
6. La réalisation de réunions publiques, appelées « cafés-rencontres »	p.13
7. La réalisation de quatre ateliers de secteur avec les habitants	p.19
 PARTIE N°2 : Les principaux résultats	 p.20
1. Un portrait globalement positif du territoire	p.20
2. Les grands enjeux pour l'avenir de la CC2T	p.25
 ANNEXES	 p.31

INTRODUCTION

1. La concertation du point de vue juridique

La délibération au Conseil de Communauté du 24 avril 2017 portant, sur le lancement de la procédure d'élaboration du PLUI-H de la Communauté de Communes des Terres Toulaises (CC2T) a fixé les modalités de la concertation suivantes :

Organisation de la concertation : Le PLUi devra être élaboré en concertation avec les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées.

Ainsi, les modalités de concertation et d'information seront organisées de la manière suivante :

- organisation de réunions publiques à différentes phases de la procédure d'élaboration du PLUi (au moins 8 réunions),
- mise à disposition sur le site internet de la CC2T, d'éléments d'information sur le contenu et l'avancement de la procédure,
- information assurée tout au long de la procédure par divers supports et moyens de communication,
- mise en place d'un registre de concertation au siège de la Communauté de Communes Terres Toulaises et dans chaque commune. Le cas échéant, les habitants ne pouvant pas accéder au registre de leur commune (horaires, indisponibilité...) seront invités à se rendre au siège de la Communauté de Communes Terres Toulaises,
- toute observation relative à l'élaboration du PLUi pourra également être adressée par courrier postal à l'attention de Monsieur le Président de la Communauté de Communes Terres Toulaises.

La concertation commence dès la prescription de la procédure et dure jusqu'à l'arrêt (avant la phase de consultation des personnes publiques associées notamment et de l'enquête publique).

Les modalités fixées à la prescription ont été tenues. La CC2T est même allée au-delà de ses obligations en organisant plus de modalités de concertation que la délibération ne demandait. Par exemple, il y a eu plus de réunions publiques que 8.

2. Le choix d'une concertation active

La Communauté de Communes des Terres Toulaises (CC2T) a fait le choix de mettre en place une démarche de concertation qui associe en amont les habitants et qui sollicite leur connaissance du territoire et leur participation active dès la phase de réalisation du diagnostic. Avec la mise en place d'une telle démarche de concertation, la CC2T a souhaité susciter une dynamique citoyenne pour que le PLUI-H soit co-construit avec l'ensemble des habitants et des partenaires. C'est en effet l'identité même du territoire, ainsi que la qualité de vie de ses habitants qui sont en jeu. Il s'agissait également de faire preuve de pédagogie pour expliquer l'objet du PLUI-H et de partager le projet politique qui fonde ce document.

Pour que réelle concertation il y ait et pour garantir son efficacité, le travail de concertation a démarré dès la première phase de réalisation du PLUI-H et s'est poursuivi jusqu'à sa finalisation. Les habitants ont été les premiers sollicités à travers la mise en place d'un café-rencontre de lancement et d'ateliers participatifs qui se sont tenus dans différents secteurs de la Communauté de Communes.

PARTIE N°1 : Les actions de concertation menées pendant l'élaboration du PLUI-H

1. La mise à disposition d'un registre et d'un dossier de consultation

Dès le démarrage du projet ont été mis à disposition du public au siège de la CC2T et dans chacune des 41 communes qui la composent :

- **Un registre** pour recueillir les observations du public.

Le registre est resté à la disposition du public durant toute la durée de l'élaboration du PLUI-H. Il a régulièrement été transmis à la CC2T pour que les demandes soient traitées.

Voici un récapitulatif des différentes demandes :

Commune	Cahier de concertation	Courriers/mails	Permanences	Total
Aingeray	0	0	0	0
Andilly	0	0	0	0
Ansauville	0	0	0	0
Avrainville	0	0	0	0
Bicqueley	0	0	0	0
Bois-de-Haye	3	10	7	20
Boucq	0	1	1	2
Bouvron	0	0	0	0
Bruley	0	0	2	2
Charmes-la-Côte	1	0	0	1
Chaudeney-sur-Moselle	0	1	2	3
Choloy-Ménillot	0	1	0	1
Domèvre-en-Haye	0	0	0	0
Domgermain	2	1	4	7
Dommartin-lès-Toul	0	3	3	6
Écrouves	0	19	4	23
Fontenoy-sur-Moselle	0	0	1	1
Foug	0	1	3	4
Francheville	1	0	0	1
Gondreville	3	1	4	8
Grosrouvres	0	0	0	0
Gye	0	0	1	1
Jaillon	1	0	0	1
Lagney	1	0	0	1
Laneuveville-derrière-Foug	0	1	1	2
Lay-Saint-Remy	0	1	0	1

Lucey	0	1	6	7
Manoncourt-en-Woëvre	0	0	1	1
Manonville	0	0	1	1
Ménil-la-Tour	0	0	0	0
Minorville	3	1	0	4
Noviant-aux-Prés	0	0	0	0
Pagney-derrière-Barine	0	0	0	0
Pierre-la-Treiche	0	0	0	0
Royaumeix	0	1	3	4
Sanzey	0	0	0	0
Toul	0	18	6	24
Tremblecourt	0	1	1	2
Trondes	1	0	0	1
Villey-le-Sec	0	0	3	3
Villey-Saint-Étienne	0	2	2	4
Cahier CC2T	19			
Total	35	64	56	136

On remarque que les demandes ont été faites majoritairement par courrier ou par mail (même si plusieurs courriers ont été envoyés à la suite des permanences de septembre).

On note toutefois que le cahier de concertation a surtout servi dans les communes rurales. Il y a en 5 pour lesquelles la seule remarque a été faite par ce moyen.

La commune de Toul est naturellement celle où il y a eu le plus de demandes mais elle est talonnée de prêt par Bois de Haye. Pour cette dernière, il faut souligner que 4 d'entre elles proviennent de la même personne qui a fait régulièrement la même demande.

2. La création et l'alimentation d'une page internet dédiée

Sur le site internet de la collectivité (www.terrestouloises.com), une page dédiée au PLUI-H et à sa procédure d'élaboration a été créée dès le lancement du projet.

Les invitations aux diverses réunions et ateliers de concertation ont été relayées sur cette page.

Des contenus liés à l'élaboration du PLUI-H ont été ajoutés au fur et à mesure de son avancement :

- Une présentation de ce qu'est un PLUI-H, des différents bureaux engagés, des grandes étapes de la procédure et des modalités de la concertation.
- Le diagnostic du PLUI-H.
- L'Etat Initial de l'Environnement.
- Le Projet d'aménagement et de Développement durable (PADD).

Sur cette page, les habitants avaient aussi la possibilité de poster leurs remarques ou leurs questions, à la manière d'un registre en ligne mais avec la possibilité en plus d'interagir avec les services de la CC2T.

Exemple

XXXXXX

Bonjour,
Est-il possible de voir le PLU de la ville d'Ecrouves sans payer ?
Merci

Terres Toulouses

Bonjour,
L'ensemble des documents d'urbanisme qui s'appliquent sur le territoire est disponible sur <http://www.geoportail-urbanisme.gouv.fr>, de façon gratuite.
Vous pouvez également vous rendre en Mairie de votre commune pour le consulter.
Restant à votre disposition,
Les équipes de la CC Terres Toulouses

L'ensemble de ces synthèses est consultable sur le site internet www.terrestouloises.com.

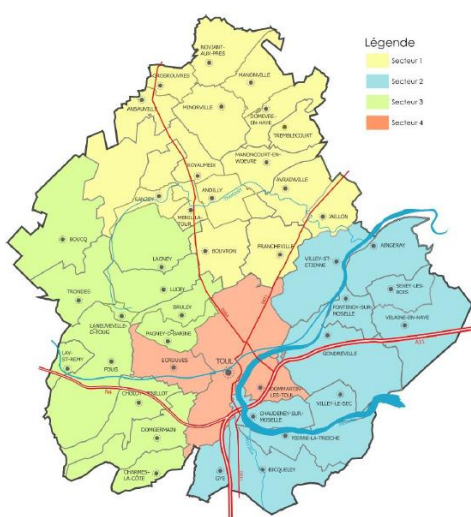
3. La création de brochures d'informations et d'affiches

Afin d'informer les habitants et de les mobiliser pour pouvoir compter sur leur participation aux diverses actions de concertation, des affiches et des brochures ont été diffusées.

La réalisation et la distribution de plusieurs **brochure d'informations** et de plusieurs **affiches** ont également permis d'informer les habitants sur la démarche en cours et notamment sur la mise en œuvre des différents cafés-rencontres, des ateliers de secteur et des permanences.

Flyer créé en octobre 2017 pour le démarrage de l'élaboration du PLUI-H :

Carte des secteurs



Terres Toulouses
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES

Renseignements :
CC Terres Toulouses
Pôle Développement et Aménagement
du Territoire
Tél : 03.83.43.23.76
Mail : contact@terrestouloises.com

Terres Toulouses
PLUI
PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL

**Dans quel territoire voulons-nous vivre
ensemble demain ?**

Vous qui avez un projet de construction, d'extension,
d'embellissement de votre maison,
vous êtes concerné par l'élaboration du nouveau document
d'urbanisme, le PLUI.

Vous qui vous interrogez sur le développement de votre
commune, de votre territoire, vos paysages et de leur
évolution, sur votre cadre de vie, les déplacements,
l'environnement, vous êtes concerné par l'élaboration
du nouveau document d'urbanisme, le PLUI.

Ces questions nous permettront, si nous y répondons
ensemble, d'élaborer un projet de territoire pour tous, le
projet d'un territoire qui vit,
le projet d'un territoire au plus près des attentes de ses
citoyens !

Nous vous attendons pour échanger sur ces sujets et
répondre à vos questions sur la démarche PLUI lors d'un
premier café-rencontre convivial

**MERCREDI 17 JANVIER 2018 DE 18h A 20h A LA SALLE DES
MARIAGES DE LA MAIRIE DE TOUL**

Qu'est-ce qu'un PLUi ?

A quoi ça sert ?

Le PLUi est un véritable projet pour le territoire, tout à la fois stratégique et réglementaire.

Ses missions sont multiples :

- il retranscrit et planifie le projet politique de développement du territoire sur plus de 10 ans,
- il permet de délivrer les permis de construire conformément au règlement d'urbanisme défini,
- il met en oeuvre les grands principes du développement durable.

Pour élaborer un PLUi, il faut prévoir plus de 3 ans de travail !

- **1ère étape** : établir le diagnostic pour cerner les forces et les faiblesses de notre territoire.
- **2ème étape** : définir le Projet d'Aménagement et de Développement Durables.
- **3ème étape** : décliner ce projet et ses objectifs à travers le règlement d'urbanisme.

Pour élaborer le PLUi, la Communauté de Communes a fait appel à plusieurs bureaux d'études spécialisés. Mais elle **souhaite co-construire ce projet avec les habitants**. C'est pourquoi, vous serez régulièrement invités à vous exprimer sur ce projet qui se construira d'abord **avec vous et pour vous** !

En octobre 2017, la Communauté de Communes Terres Toulaises (CC2T) a démarré l'élaboration d'un **Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi)**. Cette action engage une réflexion globale sur l'ensemble du territoire intercommunal.

Le PLUi ne peut se construire qu'avec les habitants du territoire. Dans le cadre de la concertation publique, la Communauté de Communes a fait le choix de mettre en place **une démarche forte** en associant les citoyens à l'élaboration du PLUi dès son lancement.

Vous serez invités à participer à des ateliers de concertation de secteur, sans la présence d'élus, où vous pourrez exprimer en toute liberté la façon dont vous voyez votre commune aujourd'hui et vos attentes pour demain.

Vous serez également associés à chaque étape à travers l'organisation de **café-rencontres** ou de **réunions publiques** qui vous permettront de vous tenir informés des avancées du projet et de débattre des choix qui ont été faits.

Nos premiers rendez-vous

- **Café-rencontre** : Mercredi 17 janvier de 18h à 20h à la salle des Mariages de la Mairie de **Toul**
- **Atelier citoyen secteur 1 (jaune)** : Lundi 22 janvier à 18h30 à la salle des Fêtes de **Minerville**
- **Atelier citoyen secteur 2 (bleu)** : Mardi 23 janvier à 18h30 à la Mairie de **Gondreville** (salle associative du rez de chaussé)
- **Atelier citoyen secteur 3 (vert)** : Mercredi 24 janvier à 18h30 à la salle Jean Ferrat de **Foug**
- **Atelier citoyen secteur 4 (rouge)** : Jeudi 25 janvier à 18h30 à l'espace DOM'INNO (salle Tangram) à **Dommartin-les-Toul**

Venez nombreux, c'est l'avenir de votre territoire qui est en jeu !

Flyers créés pour les permanences de septembre 2021 et du 7 mai 2022 :



PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL
incluant le Programme Local de l'Habitat (PLUIH)

PLUIH

Informez-vous et donnez votre avis

sur le futur règlement et les projets de plans de zonage

5 permanences
ouvertes à tous

En présence de la CC2T et du bureau d'études, ces permanences vous permettront :

- > de vous informer des avancées du projet,
- > de vous renseigner et de donner votre avis
- > de consulter les projets de plans de zonages et le règlement qui détermineront les possibilités de construction et les règles de constructibilité (hauteur maximale, aspect extérieur, règles de recul...)

Si vous ne pouvez pas vous rendre à la permanence organisée dans votre secteur, n'hésitez pas à rejoindre une autre permanence à votre convenance.

D > Côtes de Toul
Mardi 14 septembre 17h/20h
Domgermain, salle des fêtes (allée de la Petite Charme)
Boucq, Bruley, Charmes-la-Côte, Choley-Ménillot, Domgermain, Foug, Lagny, Laneuville-d'arrière-Foug, Lay-Saint-Rémy, Lucey, Pagney-d'arrière-Barine, Trondes.

D > Plaine de la Woëvre
Mardi 21 septembre 17h/20h
Manonville, salle des Chapelles (20 rue de la Fontaine)
Andilly, Arrainville, Ansaucourt, Bouvron, Domèvre-en-Haye, Francheville, Grosrouvres, Jallion, Mémil-la-Tour, Minerville, Noviant-aux-Près, Manoncourt-en-Woëvre, Manonville, Royaumeix, Sanzey, Tremblecourt.

D > Agglomération toulaise
Mercredi 15 septembre 17h/20h
Dommartin-lès-Toul, salle Dom'Inno (3 rue de l'Avioir)
Mercredi 22 septembre 11h/14h
Toul, mairie salle des mariages (15 rue de Rigny)
Dommartin-lès-Toul, Écouvres, Toul.

D > Boudes de la Moselle
Mercredi 22 septembre 17h/20h
Gondreville, espace Jacques Callot (place du Gal Lecter)
Aingeray, Biqueley, Bois-de-Haye, Chaudeney-sur-Moselle, Fontenoy-sur-Moselle, Gondreville, Gye, Pierre-la-Treche, Villay-Saint-Etienne, Villay-le-Sec.

Vous n'êtes pas disponibles à ces dates ?
D'autres moyens sont à votre disposition pour vous exprimer :

- ▷ registres de consultations à disposition au siège de la CC2T
- ▷ www.terrestoulaises.com rubrique « consultation publique »
- ▷ par mail : o.bouderhem@terrestoulaises.com
- ▷ par courrier adressé à la CC2T

Communauté de Communes Terres Toulaises
rue du Mémorial du Génie - 54200 Écouvres
03 83 43 23 76 - contact@terrestoulaises.com
www.terrestoulaises.com

Ne pas jeter sur la voie publique, imprimé sur papier 100% recyclé.



PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL
incluant le Programme Local de l'Habitat (PLUIH)

INFORMEZ-VOUS

sur le nouveau projet de plan de zonage de votre commune

Permanence samedi 7 mai 2022
de 8h30 à 12h
au siège de la communauté de communes
Terres Toulaises - rue mémorial du Génie à Écouvres

La publication en août dernier de la loi « Climat et résilience » a contraint la communauté de communes à retravailler son projet dans le cadre de l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme Intercommunal.

Cette nouvelle loi prévoit notamment de diminuer fortement l'urbanisation des sols d'ici dix ans.

Concrètement pour notre territoire, cela implique de devoir réduire de 50% les surfaces ouvertes à l'urbanisation par rapport à ce qui a été présenté en septembre 2021.

Un nouveau projet de plan de zonage et d'orientations d'aménagement programmées a dû être élaboré. Les habitants du territoire pourront en prendre connaissance et faire part de leurs observations au cours de la permanence organisée le 7 mai prochain.

Contact : o.bouderhem@terrestoulaises.com

Communauté de communes Terres Toulaises
rue du Mémorial du Génie - 54200 Écouvres
03 83 43 23 76 - contact@terrestoulaises.com
www.terrestoulaises.com

Ne pas jeter sur la voie publique, imprimé sur papier 100% recyclé.

En phase de diagnostic, une affiche a été créée et diffusée à des endroits stratégiques afin d'informer les habitants de la tenue de chacun des ateliers participatifs.

Exemple d'affiche créée pour les ateliers de secteur en phase de diagnostic :

Terres Toulaises
PLUi
PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL

***** Ensemble, réfléchissons à l'avenir de nos communes *****

Vous avez la parole!

Vous souhaitez partager votre vision du territoire
et vos attentes pour demain, venez nous en parler lors d'un atelier
citoyen !

**Lundi 22 janvier à 18h30 à la salle des Fêtes
de MINORVILLE**

Cette rencontre est organisée dans le cadre de la concertation
relative à l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme Intercommunal
de la Communauté de Communes Terres Toulaises (CC2T)

Renseignements :
Communauté de Communes Terres Toulaises (CC2T)
Tél. : 03.83.43.23.76
Mail : contact@terrestoulaises.com
Pôle développement - Benjamin Lambert

Terres Toulaises
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES



Quatre affiches ont été tirées sur le même modèle :

- L'une pour l'atelier qui s'est tenu à Minorville le 22 janvier 2018.
- L'une pour l'atelier qui s'est tenu à Gondreville le 23 janvier 2018.
- L'une pour l'atelier qui s'est tenu à Foug le 24 janvier 2018.
- L'une pour l'atelier qui s'est tenu à Dommartin-lès-Toul le 25 janvier 2018.

Affiches éditées à l'occasion des permanences de septembre 2021 et mai 2022 :



PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL
incluant le Programme Local de l'Habitat (PLUiH)



PLUiH

Informez-vous et donnez votre avis

sur le futur règlement et les projets de plans de zonage
envisagés dans chaque commune.

**5 permanences
ouvertes à tous**

Si vous ne pouvez pas vous rendre à la permanence
organisée dans votre secteur, n'hésitez pas à
rejoindre une autre permanence à votre convenance.

▷ **Côtes de Toul**
Mardi 14 septembre 17h/20h
Domgermain, salle des fêtes
(allée de la Petite Charme)
Boucq, Bruley, Charmes-la-Côte,
Choloy-Ménillot, Domgermain, Foug, Lagney,
Laneuveville-derrière-Foug, Lay-Saint-Rémy,
Lucey, Pagny-derrière-Barine, Trondes.

▷ **Agglomération toulaise**
Mercredi 15 septembre 17h/20h
Dommartin-lès-Toul, salle Dom'Inno
(3 rue de l'Aviot)
Mercredi 22 septembre 11h/14h
Toul, mairie salle des mariages
(13 rue de Rigny)
Dommartin-lès-Toul, Écrouves, Toul.

▷ **Plaine de la Woèvre**
Mardi 21 septembre 17h/20h
Manonville, salle des Chapelaines
(20 rue de la Fontaine)
Andilly, Avrainville, Ansauville, Bouvron,
Domèvre-en-Haye, Francheville, Grosrouvres,
Jailion, Méné-la-Tour, Minorville,
Noviant-aux-Près, Manoncourt-en-Woèvre,
Manonville, Rochemaix, Sanzey, Tremblecourt.

▷ **Bocues de la Moselle**
Mercredi 22 septembre 17h/20h
Gondreville, espace Jacques Callot
(place du Gal Leclerc)
Aingeray, Biqueley, Bois-de-Haye,
Chaudeney-sur-Moselle,
Fontenoy-sur-Moselle, Gondreville, Gye,
Pierre-la-Treiche, Villey-Saint-Étienne,
Villey-le-Sec.



PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL
incluant le Programme Local de l'Habitat (PLUiH)



INFORMEZ-VOUS

sur le nouveau projet de plan de zonage de votre commune

Permanence samedi 7 mai 2022
de 8h30 à 12h
au siège de la communauté de communes
Terres Toulaises - rue mémorial du Génie à Écrouves

La publication en août dernier de la loi «Climat et résilience» a
contraint la CC2T à retravailler le plan de zonage et les orientations
d'aménagement programmées pour proposer un nouveau projet qui
tienne compte de la limitation de l'urbanisation des sols
Objectif : réduire de 50% de l'étalement urbain à l'horizon 2030.

Contact : o.bouderhem@terrestoulaises.com

Communauté de Communes Terres Toulaises
rue du Mémorial du Génie - 54200 Écrouves
03 83 43 23 76 - contact@terrestoulaises.com
www.terrestoulaises.com

Ne pas jeter sur la voie publique. Imprimé sur papier 100% recyclé.

Communauté de communes Terres Toulaises
rue du Mémorial du Génie - 54200 Écrouves
03 83 43 23 76 - contact@terrestoulaises.com
www.terrestoulaises.com

4. La parution régulière d'articles dans la presse

De nombreux articles sont parus dans la presse locale.

Certains avaient pour objectif d'expliquer la démarche de PLUI-H à chacune des grandes étapes, d'autres d'annoncer la tenue de réunions et d'autres enfin de faire le compte-rendu de réunions qui avaient eu lieu. Ces articles ont également permis de tenir le public informé de l'avancé de la procédure.

Nous avons inséré ci-dessous quelques articles. Nous nous sommes servis de certains autres pour illustrer des éléments de méthodologie ; et enfin, nous en avons mis d'autres en annexe pour ne pas trop alourdir le corps du rapport.

Article paru dans l'Est Républicain le 13 janvier 2018 au démarrage du PLUI :

TOULOUS PLUi

Quand l'urbanisme est l'affaire de tous

Habitants de la Com'com Terres toulouses, votre avis compte ! Une concertation citoyenne est lancée pour définir le futur Plan local d'urbanisme intercommunal qui définit, entre autres, les zones constructibles...

Atention, plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) en vue ! Si le document final qui régit chaque zone du territoire sera adopté d'ici deux ans et demi, la Com'com Terres Toulouses (CC2T) – épaulée par quatre cabinets d'études – s'est déjà retournée les manches pour se mettre au travail. Prochaine étape : la consultation de la population. Benjamin Lambert, chargé de mission en planification urbaine auprès de la CC2T, est le mieux placé pour en parler.

Première chose, qu'est-ce qu'un PLUi ?

C'est un document de planification qui détermine l'aménagement du territoire de la communauté de communes pour les 10 à 15 prochaines années. Il servira à l'instruction des permis de construire, déterminera les endroits où l'habitat s'avère être le plus pertinent au vu des services et de la mobilité tout en harmonisant l'aménagement



Benjamin Lambert, chargé de mission en planification urbaine. Photo S.M.

ment sur les 42 communes. « Harmonisation » ne voulant pas dire « supprimer les singularités » des uns et des autres. C'est pour cela que le PLUi est co-construit avec les communes... ce n'est pas une décision qui émane du siège de la Com'com.

La population est mise dans la boucle, n'est-ce pas ?

Oui, c'est obligatoire. Mais nous faisons plus en associant les citoyens au travers de différents ren-



Ce plan local d'urbanisme intercommunal va fixer les règles d'aménagement des 42 communes de la CC2T pour les 10 à 15 ans à venir. Archives ER

dez-vous : un café-rencontre lundi à Toul et, plus novateurs, des ateliers menés sur quatre secteurs.

Comment vont se dérouler ces échanges et qu'attendez-vous exactement des habitants ?

Une sociologue de Metz animera ces rencontres qui seront sans élu, pour libérer la parole des habitants. Le but est d'échanger, que les participants donnent leur vision du territoire, leur ressenti et des idées. Cette parole aidera ensuite les

bureaux d'études, techniciens et élus dans leur réflexion et prises de décisions.

Recueillis par S.M.

> Café rencontre à la mairie de Toul ce 17 janvier à 18 h. Ateliers citoyens organisés à 18 h 30 : le 22 janvier à la salle des fêtes de Minerville, le 23 à la mairie de Gondreville, le 24 à la salle Ferrat de Foug, le 25 à la salle Dom'Inno de Dommartin.

TOULOIS Intercommunalité

Les élus dessinent l'avenir

Le plan local d'urbanisme est désormais une compétence intercommunale. La com com Terres Toulloises, elle, a souhaité aller plus loin avec un PLUi valant programme local de l'habitat (PLUi-H), afin de construire un socle commun aux 42 villes et villages membres. Cet outil fixera notamment les objectifs de construction et de logement sur le ressort de la CC2T. Mais avant cela, encore faut-il, c'est la loi qui le dit, définir un projet d'aménagement et de développement durables, un PADD dans le jargon. Une sorte de feuille de route, synthèse des souhaits des uns et des autres pour l'avenir, dressée avec un bureau d'études, après consultations des pouvoirs publics et des particuliers. C'est ce pavé qui a été présenté jeudi soir aux élus de la com com par Kristell Juven et Jean-Pierre Couteau. « Nous sommes au milieu du gué », assurent-ils en chœur. Après une quarantaine d'ateliers et une dizaine de comités de pilotage, ils ont dessiné les contours de ce projet qui s'articule autour de cinq orientations générales. Autant de caps destinés à pré-

server et valoriser le patrimoine naturel et architectural, tout aussi bien qu'à favoriser le développement économique et la transition écologique... « Ce ne sont pas des grands mots, derrière chacune de ces ambitions, se cachent des outils concrets d'urbanisme », insiste Kristell Juven. Elle cite la dynamique démographique définie dans le document. « Notre territoire comptait 45.013 personnes en 2015. Nous vivons les 48.040 en 2031. Mais il va falloir construire pour accueillir cette population. 2.080 logements dans les 12 prochaines années, soit 175 par an ». Jean-Pierre Couteau, prend pour exemple la politique de préservation du patrimoine à mettre en œuvre. « Nous allons devoir décider de la position du curseur. Sachant que certains veulent le placer haut, quand d'autres, veulent le mettre bien plus bas... Pour l'instant, il s'agit d'orientations générales. Nous serons plus exhaustifs dans le deuxième volet. »

Le PLUi-H sera validé à l'horizon 2021.

V.R.

54D18 - V2

10 TOUL

TOULOIS

PLUiH : l'avenir de votre foncier en dépend aussi

La CC2T poursuit les permanences au sujet du PLUiH. Si l'architecture est connue, ces réunions sont importantes pour donner votre avis et vous informer sur le projet, car les résultats seront très concrets sur l'avenir du plan de zonage de votre commune et de vos possibilités de construction.

Le PLUiH ou Plan Local d'Urbanisme Intercommunal est de l'habitat. Une appellation qui ne donne pas forcément envie de s'y intéresser à priori. Mais si vous êtes élus dans votre commune ou directeur financier d'une entité quelconque.

Débattez-vous : les permanences débattent la semaine dernière qui traitent de ce PLUiH, et qui se poursuivront cette semaine, vers d'autres thèmes à plus d'un titre.

Il s'agit de parler à la rencontre des élus de la CC2T (communauté de communes Terres Toulloises) et du bureau d'études en charge du dossier, pour vous informer des avancées du projet de plan de zonage et du règlement qui déterminent les possibilités de constructions et les règles de construction.



Les permanences au sujet du PLUiH se poursuivront cette semaine, et concernent tout le monde.

Pour mieux connaître le développement économique. Par exemple, nous souhaitons rendre 150 hectares du territoire à l'agriculture.

Débat, enquête publique, puis document définitif. Lors de ces réunions, élus et membres du bureau d'études

présenteront concrètement des cartes, des plans de zonage. Nous souhaitons utiliser un nombre d'hectares à l'industrie, tel nombre d'hectares à l'habitat, tel nombre d'hectares à l'agriculture, sur tel site nous avons un projet, par exemple... Surtout que, par ailleurs, ces projets commencent à être commu-

Les permanences au sujet du PLUiH se poursuivront cette semaine, et concernent tout le monde.

À Dommartin, pas question d'agrandir le lotissement

Depuis la réunion d'info sur le plan local d'urbanisme intercommunal et habitat (PLUiH) ce 15 septembre, une nouvelle enquête dans les rues de Dommartin, en particulier dans le haut du village, a été lancée. Il s'agit de questionner l'opinion sur l'agrandissement du lotissement de la commune de Dommartin.

« Archi laus », répond le maire Laurent Goyet, si la commune compte un tiers de sa surface en zone inconstructible, un tiers en zone naturelle et agricole, le tiers restant « est déjà urbanisé », précise le premier adjoint. Autrement dit, les construc-

tions récentes annulent les gains. Autant ne rien s'attendre pour l'avenir. » Pour sa part, le maire ne pourra pas se prononcer jusqu'à la fin de son mandat.

« Pas d'extension tant qu'on ne peut pas répondre à la demande d'une population en augmentation en termes d'équipements publics comme les écoles, cantine, services techniques... Au niveau du lotissement, on peut le bande de terrain bordant la route qui mène au centre-ville et va être utilisée pour la construction. Ce sont des terrains privés.

À Trondres, l'avenir des usoirs sème la zizanie



La commune souhaite intégrer au PLUiH des emplacements réservés sur des terrains existants, ceux des usoirs, mais rien n'est sûr.

Pour de nombreux habitants de Trondres, l'élaboration du plan local d'urbanisme intercommunal (PLUiH) de Terres Toulloises s'est faite d'un long fleuve tranquille. L'union de la municipalité d'y intégrer des emplacements réservés pour certaines activités « pour des équipements d'utilité publique » provoque la levée de brouilles de leurs propriétaires actuels. L'affaire pourrira jusqu'à la fin de l'été prochain. Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.

Comme d'habitude des usoirs, espace de domaine public entre la commune et le lotissement des usoirs, on s'attendait à ce que les usoirs soient rattachés au domaine public avant d'être cédés à une collectivité de particulier par le biais des usoirs de la commune.

Des actions en justice étant même en cours.



Urbanisme : la com'com contrainte de revoir sa copie

La récente loi « Climat et résilience » a conduit la communauté de communes Terres Toulaises à retravailler ses projets de plans de zonage et les orientations prévues dans son plan d'aménagement et de développement durable. L'objectif ? Réduire de 50 % l'étalement urbain à l'horizon 2030.

Dans le cadre de son projet de PLUIH, et pour informer sur le nouveau projet de plans de zonage s'appliquant sur les 41 communes de son territoire, la communauté de communes Terres Toulaises (CC2T) propose une permanence à destination du public, le samedi 7 mai à son siège d'Écrouves.

Le sujet a de quoi interpeller, alors que de nombreuses réunions d'information et de présentation de cet important dossier, qui détermine les possibilités de constructions et les règles de constructibilités sur les prochaines années, s'étaient tenues en septembre dernier.

Pourquoi revoir les plans de zonage pourtant présentés à la population ?

Jean-Pierre Couteau, vice-président de la CC2T en charge notamment de l'urbanisme, de l'habitat et du développement économique, en explique les raisons.

« Le projet présenté en septembre dernier devait être ensuite validé par les personnes publiques associées à l'élaboration de notre PLUI (préfet, chambres consulaires, communes limitrophes, conseil départemental, conseil régional, structures intercommunales...). Ces dernières ont

rendu un avis pour le moins réservé, voire négatif, en donnant des pistes pour l'améliorer. Par ailleurs, les évolutions législatives (la loi Climat et résilience d'août 2021) contraignent la CC2T à modifier les orientations prévues dans son plan d'aménagement et de développement durable (PADD), pierre angulaire du PLUI. »

« De diviser par deux l'artificialisation des espaces naturels, agricoles et forestiers, par rapport à la précédente décennie pour atteindre, en 2050, l'objectif de zéro artificialisation nette. Nous avons donc fait le choix d'anticiper cette règle, en intégrant d'ores et déjà ses objectifs dans notre PADD. Avec 144 hectares artificialisés lors de la dernière décennie, cela implique de réduire à 72 hectares la superficie des zones à urbaniser réalisées en extension, au lieu des 211 hectares prévus dans le projet initial.

« On s'impose cette loi ?

Fort heureusement pour le territoire, les réhabilitations des friches industrielles, militaires et hospitalières sont exclues de ce calcul. »

De plus, il convenait de prendre en compte la baisse de la croissance démographique prévue dans la pro-

chaine version du schéma de cohérence territoriale (SCoT). Celle-ci était évaluée à 0,42 % dans le SCoT actuel, soit une hausse de 2 340 habitants d'ici 2042. Tout indique qu'elle sera plus basse, voire proche de 0. La CC2T a fait le choix de la fixer à 0,30 %, ce qui correspond à une augmentation de 1 620 habitants d'ici 2032. C'est l'hypothèse haute retenue par l'INSEE pour le Sud 54.

« Concrètement, cela équivaut à un nombre de 1 438 logements répartis à environ 500 logements comblant les vacances, les fameuses dents creuses, et 900 logements en zone à urbaniser. Le défi restait de les répartir dans les 41 communes de la CC2T en donnant quelque chose à toutes celles qui le souhaitaient. » ■



Le public pourra s'informer sur le nouveau plan de zonage lors d'une permanence le 7 mai à la CC2T. Il sera également consultable dans les 41 mairies du territoire. Photo ER Didier HUBERT

par Didier Humbert



5. La parution d'articles dans le magazine intercommunal

Des articles de synthèse sont parus à toutes les étapes du PLUI-H dans le magazine intercommunal mis en ligne sur le site de la CC2T :

<https://www.terrestouloises.com>

Extrait des magazines de juillet 2017 et mars 2018 :

AMÉNAGEMENT & HABITAT

Élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal, démarrage d'un projet d'envergure



Suite à la naissance de la CC Terres Toulousaines, le conseil communautaire a donné son feu vert au lancement de l'élaboration du PLUI, Plan Local d'Urbanisme intercommunal, à l'échelle des 42 communes qui la composent. Détail d'une opération majeure pour le territoire.

Habitants et élus associés...

Un groupe de travail dédié a été constitué. Composé d'élus (deux représentants par commune), il suivra durant les trois années à venir la réflexion et l'élaboration de ce projet d'envergure qui porte sur un territoire hétéroclite, avec 42 communes aux profils très différents : une ville centre avec ses spécificités, notamment architecturales, une couronne urbaine et des communes plus rurales, avec leurs aspects patrimoniaux.

Par ailleurs, les élus affichent une réelle volonté d'associer les habitants au processus d'élaboration. Afin de vous donner la parole, différents outils verront le jour : réunions publiques, cahiers de concertations, enquête publique, espace d'expression sur le futur site internet...

pour modeler le paysage de demain...

L'élaboration d'un PLUI constitue un projet transversal d'envergure, qui touche au quotidien de tous, à travers des thématiques de l'urbanisme, de l'environnement, de l'activité économique et de l'habitat.

dans les meilleures conditions

Afin d'être accompagnée au mieux dans l'élaboration de son PLUI, la CC2T vient de lancer un appel d'offre pour recruter un prestataire Bureau d'Étude pluridisciplinaire, dès la rentrée 2017. La première étape consistera alors à établir un diagnostic, notamment environnemental. Les trames bleues et vertes, c'est à dire l'eau, la faune et la flore, feront ainsi l'objet d'un état des lieux approfondi jusqu'aux zones humides (spécificités du territoire), selon les recommanda-

Le PLUI établit un projet global d'urbanisme et d'aménagement à l'échelle de la communauté de communes. Il étudie le fonctionnement et les enjeux du territoire et fixe les règles générales d'utilisation du sol. Il détermine en outre les conditions d'un aménagement du territoire respectueux des principes du développement durable (en particulier par une gestion économe de l'espace) et répondant aux besoins de développement local. Ce document constitue une sorte de règlement en matière d'urbanisme. Il conditionnera directement l'instruction des permis de construire.

tions du Schéma de Cohérence Territoriale porté à l'échelle départementale, dont les orientations prévalent sur les Plans Locaux d'Urbanisme.

• Estimé à 550 000 euros, ce projet bénéficiera de financements par l'Etat, le Conseil Départemental et l'Agence de l'Eau Rhin-Meuse.



TRAVAUX D'AMÉLIORATION ÉNERGÉTIQUE DU LOGEMENT

AMÉNAGEMENT POUR LE MAINTIEN À DOMICILE

TRAVAUX DE RÉNOVATION DE L'HABITAT

L'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat portée par la communauté de communes permet aux propriétaires de bénéficier d'aides dans le cadre de travaux. L'équipe CAMEL vous accompagne gratuitement dans votre réflexion. Vous n'êtes pas éligible à ces aides ? Avec le dispositif Renov'energie, vos travaux d'amélioration d'énergie peuvent également bénéficier d'aides, en fonction de vos revenus.

Pour les habitants du centre médiéval de Toul, vous pouvez directement contacter le CAL (Centre d'Amélioration du Logement) au 03 83 80 80 60 ou par mail : cal@cc2t.org

12 | TERRES TOULOUSAINES La Mag | #3 | juillet 2017



Démarrée en octobre dernier et accompagnée par le bureau d'études Espace et Territoires, l'élaboration du PLUI (Plan Local d'Urbanisme intercommunal) est actuellement dans sa première phase, celle du diagnostic.

Une équipe pluridisciplinaire

L'équipe d'Espace et Territoires a été recrutée à la rentrée 2017. Elle est composée d'urbanistes et fait appel à des partenaires spécialisés dans les domaines de l'environnement (Ecolor), de la sociologie (Matis), de l'habitat (Aceli)... Sur la partie diagnostic agricole, c'est la Chambre d'Agriculture de Meurthe-et-Moselle qui est missionnée, elle a notamment en charge l'identification de toutes les exploitations.

Trois ans d'élaboration et plusieurs phases

Tout au long du processus, ce projet transversal d'envergure associe l'ensemble des acteurs du territoire. Elus, habitants, partenaires, chacun est amené à s'exprimer et donner sa vision. Ainsi, les élus ont bénéficié d'une information et formation spécifique sur le sujet. En tant qu'habitant, la parole vous a été donnée lors d'un café-rencontre et d'ateliers citoyens. Actuellement, des échanges avec les communes et partenaires sont en cours sur des thématiques précises (patrimoine environnemental, paysager, bâti, mobilité et équipements, commerce...). Les informations recueillies seront retravaillées dans un document rendu mi-avril. En découleront des préconisations pour le futur Projet d'Aménagement et de Développement Durable, véritable projet politique en matière d'aménagement pour les 12 années à venir. Clé de voûte du PLUI, ce document d'objectifs bâti sur le diagnostic et en fonction des enjeux du territoire devrait être élaboré d'ici la fin de l'année. Il permettra dans un troisième temps, de formaliser un zonage, ainsi qu'un règlement. Un document d'urbanisme final pourra ainsi être soumis à enquête publique fin 2019.

Terres Toulousaines, un territoire remarquable

Les premiers échanges réalisés ont mis en avant un patrimoine environnemental à protéger et valoriser. De même que les vignes, les vergers toulousains font partie intégrante d'une identité à mettre en valeur, tout comme le patrimoine local. La richesse de sa faune, de sa flore et de ses unités paysagères font du Toulou un territoire remarquable à l'échelle nationale. A ce titre, le Conservatoire d'Espaces Naturels est pleinement associé à la démarche.

À savoir !

Documents d'urbanisme en vigueur
Retrouvez l'ensemble des documents d'urbanisme qui s'appliquent sur le territoire de votre commune :

www.geoportail-urbanisme.gouv.fr

Je souhaite participer !

- J'assiste aux réunions publiques pour me tenir informé(e)
- De nouveaux ateliers devraient être programmés à destination des habitants, qui me permettent d'échanger sur ma vision des choses
- Je peux m'exprimer sous la forme écrite, dans les cahiers de concertations disponibles en mairies, ainsi qu'au siège de la CC Terres Toulousaines. Je peux également écrire au Président directement ou déposer un commentaire sur la page dédiée du site internet : www.terrestoulousaines.com

12 | TERRES TOULOUSAINES La Mag | #3 | mars 2018

Extraits des magazines de décembre 2018 et juin 2019

AMÉNAGEMENT & HABITAT



Plan Local d'Urbanisme intercommunal, projet pour un cadre de vie de qualité

Démarrée en octobre dernier et accompagnée par le bureau d'études Espace et Territoires, l'élaboration du PLUI (Plan Local d'Urbanisme intercommunal), incluant un volet habitat après un diagnostic du territoire, entre dans sa deuxième phase, avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD).

LE PADD, DOCUMENT INCONTOURNABLE...

Guide stratégique et politique, il énonce les principales orientations des communes et de la CC2T en matière d'aménagement. Le PADD est la clé de voûte du PLUI, principal document d'urbanisme qui régit l'usage du sol urbain.

CONCERTÉ...

Ce document d'urbanisme d'envergure associe à la fois habitants, communes et institutions. Concernant la population, les résultats de l'enquête qui a été envoyée durant l'été ont nourri ce document. Il s'agissait de recueillir votre avis et vos souhaits pour l'aménagement et le devenir de votre territoire. Vous avez toujours la possibilité de donner votre vision du territoire par le biais des cahiers de concertation, du site internet ou par courrier.

ET TRANSVERSAL

Architecture, économie, habitat, agriculture... autant de thèmes abordés dans le PLUI, qui doivent permettre de valoriser et préserver l'identité du territoire en proposant un cadre de vie agréable et attractif.

Le PLUI étape par étape



12 | TERRES TOULOUSAINES La Mag | #3 | décembre 2018

Plan Local d'Urbanisme Intercommunal : assurer un développement harmonieux du territoire

Démarrée en octobre dernier et accompagnée par le bureau d'études Espace et Territoires, l'élaboration du PLUIH (Plan Local d'Urbanisme Intercommunal et d'Habitat) se poursuit. Le PADD (Projet d'Aménagement et de Développement Durable), véritable feuille de route du PLUIH a été préparé de manière concertée avec les communes et les habitants. Il a fait l'objet d'un débat et est validé en conseil communautaire le 7 février 2019.


Un travail de zonage est actuellement en cours afin de définir les futures zones à urbaniser et le nombre de logements envisagés d'ici 8 à 10 ans (récupération de logements vacants et créations nouvelles). Une tournée des communes a été

réalisée afin de connaître et prendre en compte les observations des élus municipaux. Le but est de mettre en concordance, autant que possible, les projets communaux, tout en tenant compte des prescriptions du SCOT et de la cohérence de la répartition des surfaces urbanisables au sein du territoire. Ainsi, ce qui sera inscrit dans le PLUIH encadrera les initiatives et permettra également d'assurer un développement harmonieux du territoire.

La prochaine étape portera sur l'élaboration du règlement. De nouvelles réunions publiques sont également prévues d'ici la fin de l'année.

12 | TERRES TOULOUSAINES La Mag | #4 | juin 2019

en action



URBANISME

PLUiH : nouvelle donne en matière de zonage

Lancée en 2018, l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme Intercommunal - Habitat (PLUiH) va devoir être reportée de plusieurs mois. La raison ? La nouvelle loi "Climat et résilience", promulguée en août dernier, qui implique une révision complète des parcelles ouvertes à l'urbanisation sur l'ensemble du territoire.

Document d'urbanisme, le PLUiH fixera les règles d'occupation des sols et de construction sur l'ensemble des communes Terres Toulaises pour les 12 années à venir. Il comprendra également un volet dédié à la politique locale de l'habitat.

En septembre dernier, les habitants étaient invités à se rendre aux permanences publiques proposées dans différentes communes du territoire pour y découvrir le futur règlement, ainsi que les pré-zonages envisagés. Ces derniers vont devoir être complètement revus afin de répondre au nouveau cadre fixé par la loi "Climat et résilience".

Moins de bétonisation des terres

Issue des travaux de la Convention citoyenne pour le climat, cette loi vise à lutter contre le dérèglement climatique et le renforcement de la résilience face à ses effets. Elle ancre l'écologie dans notre quotidien : services publics, éducation, urbanisme, déplacements, modes de consommation, justice. En matière d'urbanisme, elle implique une sobriété foncière à plus ou moins long terme : d'ici 2030, le rythme d'artificialisation des sols devra être divisé par deux par rapport aux dix dernières années, il devra tomber à zéro d'ici 2050. Cette mesure sera appliquée par l'ensemble des collectivités territoriales et notamment dans le cadre du SCoT sud 54 (Schéma de Cohérence Territoriale) en cours d'élaboration. En parallèle, l'habitat de demain devra être plus qualitatif, diversifié pour s'adresser à tous les publics, intégrer des aménagements en matière de mobilité douce et d'espaces paysagers. Un travail devra également être mené pour revaloriser les logements vacants.

Déjà engagée en matière de développement durable au travers de nombreuses actions (gestion incitative des déchets, programme "Tous éco-citoyens", plan climat...), la CCaT va démarrer dès janvier 2022 une réflexion avec les communes afin de répondre à ce nouveau cadre dans l'élaboration de son PLUiH. Concrètement, cela implique de réduire de 2/3 les surfaces ouvertes à l'urbanisation par rapport aux prévisions présentées en septembre dernier. Cette révision des plans de zonage se fera selon des critères objectifs (valorisation des secteurs fournis en services, exposition aux risques, intégration avec le bâti existant).

Donner son avis

Les nouveaux plans de zonage seront soumis à enquête publique au dernier semestre 2022, l'occasion pour les habitants du territoire de s'exprimer. L'approbation du document final est prévue pour le 1^{er} trimestre 2023.

Permis de louer

La ville de Toul se dote d'un nouveau dispositif pour son centre-ville intramuros : à compter du 1^{er} juin 2022 et jusqu'en novembre 2024, le permis de louer ou Autorisation Préalable de Mise en Location (APML) entre en jeu.

Dans ce secteur présentant des problématiques de logements dégradés, la Ville souhaite lutter contre l'habitat indigne en garantissant la sécurité et la santé des locataires. Une Autorisation Préalable de Mise en Location devra donc être délivrée par le Maire.

Les propriétaires privés devront constituer un dossier et permettre à la commune de réaliser une visite de contrôle du bien, avant toute nouvelle mise en location à compter du 1^{er} juin 2022 et à chaque changement d'un locataire au cours de la période.

Contact : 03 83 63 76 37
ou urbanisme@mairie-toul.fr

8 | TERRES TOULAISES Le Mag

6. La réalisation de réunions publiques, appelées « cafés-rencontres » ou « permanences »

• En phase diagnostic

Une première réunion publique s'est tenue le 17 octobre 2017 sous la forme d'un **café-rencontre**. Elle avait pour objectif d'**informer** les habitants sur la procédure d'élaboration du PLUi-H et sur la démarche qui allait être mise en œuvre pendant les presque 2 ans à venir, ainsi que de **les mettre au travail** en petits groupes sur les grandes thématiques du PLUi-H. Animée conjointement par les élus et le groupement de maîtrise d'œuvre (Espace et Territoires et Métis Ingénierie).

Les habitants qui avaient fait l'effort de se déplacer (**35 environ**) se sont montrés concernés par l'avenir de leur territoire. Les différentes questions et remarques ont pu révéler certaines inquiétudes sur l'avenir de leur territoire (désertification médicale, baisse des services et des commerces, trop grosse taille de la Communauté de Communes, etc.) et des propositions intéressantes (développement plus intense de l'agriculture et de la viticulture bio, création de maisons médicales, mise en place d'une maison des services publics itinérante, etc.).

Réflexion sur le futur territoire

Premier café-rencontre avec les habitants de la Communauté de communes Terres Toulaises en vue de l'élaboration du Plan local d'urbanisme intercommunal.

À l'initiative de la CC2T, un café-rencontre était organisé mercredi soir dans le salon des mariages de la mairie de Toul, avec pour objectif de co-construire de futur PLUi avec les habitants qui, par leur connaissance et leur vécu de territoire, en sont de réels experts. Le PLUi organise le développement urbain, planifie les projets d'infrastructures, préserve les espaces naturels et agricoles et fixe les règles d'utilisation des sols et des constructions en fonction des zones urbaines, naturelles et agricoles. Ce document d'urbanisme porte les perspectives d'avenir du territoire pour les dix prochaines années. À terme, le PLUi remplacera tous les documents d'urbanisme individuels tels que les POS, les PLU communaux et les cartes communales.

Travail de réflexion

Une trentaine de personnes se sont déplacées et ont été accueillies par Céline Baudon, directrice du bureau d'études Espace et Territoires, spécialisé en urbanisme et aménagement, chargé du projet. Elles ont pris place autour de quatre tables, abordant autant de thèmes différents pour une réflexion sur ce PLUi, qui doit tenir compte des spécificités locales du territoire. « Ce plan doit prendre en compte les besoins de chacun et être



Échanges et débats sur le futur PLUi. Photo ER

propre à chaque village », a indiqué Jean-Pierre Couteau, vice-président de la CC2T, en charge du développement économique.

Au programme, travail de réflexion sur des cartes postales, localisation des enjeux sur un plan, synthèse par l'animateur autour des thèmes proposés : mobilité-déplacement, architecture-patrimoine, équipement-cadre de vie, environnement-paysage.

Chacun a ainsi pu s'exprimer librement, sur ses craintes ou encore ses désirs. Ainsi un habitant de Villey-Saint-Etienne s'est interrogé sur la désertification médicale qui menace de nom-

breux secteurs ruraux, en proposant la création de maisons médicales sur le territoire.

Un agriculteur en retraite, domicilié à Royameix, pense qu'il faut envisager un réaménagement foncier et protéger l'eau,

principalement les nappes phréatiques. Les problèmes de transport en secteur rural ont aussi été abordés. Le but étant à terme, de satisfaire les élus locaux et la population.

Bertrand VOGIN

Ateliers citoyens : dates à retenir

- Lundi 22 janvier, à 18 h 30, à la salle des fêtes de Minerville.
- Mardi 23 janvier, à 18 h 30, à la salle associative de la mairie (rez-de-chaussée) de Gondreville.
- Mercredi 24 janvier, à 18 h 30, à la salle Jean-Ferrat de Foug.
- Jeudi 25 janvier, à 18 h 30, à la salle Tangram de l'espace Dom'Inno, à Dommartin-lès-Toul.

• En phase PADD

Quatre réunions publiques ont eu lieu dans différents secteurs du territoire :

- Le 5 décembre 2018 à 18h à Andilly
- Le 5 décembre 2018 à 20h30 à Chaudeney-sur-Moselle
- Le 11 décembre 2018 à 18h à Ecouves
- Le 11 décembre 2018 à 20h30 à Bruley

Elles avaient pour objectifs de présenter le diagnostic et le PADD. Elles ont réuni à chaque fois une quarantaine de personnes.

ANDILLY

L'avenir des Terres Toulaises se dessine



Le public a suivi avec intérêt les informations sur le futur de leur territoire.

Dans le cadre de l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi), la Communauté de Communes Terres Toulaises organise quatre réunions publiques.

Elles concernent les habitants des 42 communes de l'intercommunalité. La première à Andilly a réuni près de 40 personnes. Pour rappel cette compétence en urbanisme a été transférée des communes à la CC2T en 2017.

Mme Stupka, sociologue rattachée au bureau d'études Espace et Territoire en charge de l'élaboration technique du PLUi a fait, en première

partie de réunion, un retour sur les représentations et l'image qu'ont les habitants de leur territoire. Il en ressort une vision positive du territoire avec un cadre de vie attractif et plaisant et une situation géographique attractive. quelques points négatifs sont relevés : le territoire souffre d'un déficit d'image, manque d'unité et semble un peu trop tranquille.

Les enjeux du PADD (Projet d'Aménagement et Développement Durable) ont ensuite été déclinés par Mme Baudon, directrice d'Espace et Territoire.

Cinq grandes orientations sont exposées. Terres Toulaises est vue comme une terre préservée et à préserver, une terre d'accueil, d'ambitions et d'identités, une terre attractive et solidaire à promouvoir, une terre de connexion et une terre de nature. Des échanges ont pu avoir lieu avec le public présent ; des échanges enrichissants qui permettront de co-construire ce document d'urbanisme d'envergure qui doit définitivement être adopté en 2020.

M. Couteau, vice-Président à la CC2T et Mme Juven déléguée au PLUi ont remercié l'ensemble des participants de leur venue avant de procéder à une deuxième réunion publique à Chaudeney-sur-Moselle. Les 3e et 4e réunions publiques se dérouleront le mardi 11 décembre à 18 h à la mairie d'Ecrooves et à 20 h 30 à la salle polyvalente de Bruley.

Le PLUi se dessine avec les habitants

Le plan local d'urbanisme intercommunal, incluant le programme local de l'habitat, a été débattu en réunion publique, dans la salle du conseil municipal.

Avec ses côtes, son vignoble, son espace rural, ses boucles de la Moselle, des espaces de Haye jusqu'aux rives de la Meuse, du Parc Régional des Vosges, Ecrouves jouit d'une situation géographique attractive, d'un cadre de vie agréable et tranquille, qu'il faut continuer de mettre en valeur à travers le plan local d'urbanisme.

La référente PLUi de la communauté de communes Terres Touloises, Christel Juven, a situé l'enjeu du plan local d'urbanisme intercommunal : « C'est un projet global d'urbanisme et d'aménagement. Il fixe les règles générales d'utilisation du sol sur le territoire. Celui-ci doit permettre l'émergence d'un projet de territoire partagé sur un horizon d'une dizaine d'années, prenant en compte à la fois les politiques nationales et territoriales d'aménagement du territoire et les spécificités du territoire de la CC2T. L'objectif est de réaliser un projet communautaire, tout en identi-



La technicienne du cabinet Espaces et Territoires explique le relevé de terrain.

fiant les enjeux spécifiques des 42 communes. Le PLUi définit la vocation des sols et les conditions de constructibilité de chaque parcelle, et constitue le support principal pour instruire les autorisations d'urbanisme. Il s'agit d'un document juridique de portée générale qui s'impose à tous. Le PLUi intègre également le programme local de l'habitat pour mieux harmoniser les politiques publiques au profit

d'un projet de développement durable cohérent et lisible. »

Le PLUi a aussi pour but d'apporter une unité entre le rural et l'urbain, de coordonner des actions communes. Les techniciennes de cabinets d'experts mandatés par la CC2T ont développé, à l'aide d'un rétroprojecteur, les relevés de terrain. Trois thèmes sont étudiés, la planification, la protection et la gestion. Il y est question du dé-

veloppement urbain, de planification des projets d'infrastructure, de préservation de l'espace naturel et agricole.

De nombreuses questions furent posées par le public, dont la principale était : « Est-il tenu compte des projets destructeurs induits par les différents aménagements envisagés sur l'autoroute A31 et la RD 611 ? »

Une question à inclure dans l'étude.

Article de l'Est Républicain du 14 décembre 2018 :

Dessiner ensemble Terres Touloises

Initiée par la CC2T, une réunion publique d'information s'est tenue salle des Triboulottes à Bruley, autour du Plan Local d'Urbanisme Intercommunal.

La conférence-débat était animée par deux techniciennes du bureau d'études mandaté pour élaborer un plan de développement général d'avenir du territoire englobant les 42 communes qui constituent l'ossature de la CC2T. Quatre réunions publiques étaient programmées, Bruley étant la dernière pour cette année 2018. Parmi le public, des élus de communes concernées, soucieux de connaître ce que les années à venir leur réservent en matière de développement de leur territoire rural.

Ce PLUi qui inclut le programme local de l'habitat, a pour projet de définir les perspectives d'avenir du territoire pour les 10 ans à venir.

Trois thèmes étudiés, la planification, la protection et la gestion. Il y est question du développement urbain, de planification des projets d'infrastructure, de préservation de l'espace naturel et agricole. Avec ses côtes, son vi-



Un débat animé.

gnoble, son espace rural, ses boucles de la Moselle, le Toulouais jouit d'une situation géographique attractive, d'un cadre de vie agréable, tranquille.

Le PLUi a pour but d'apporter une unité entre le rural et l'urbain, de coordonner des actions communes.

Le débat a été animé surtout de

la part d'élus du milieu rural qui se sentent un peu à l'écart de l'épine dorsale constituée par la RN4 de Velaine à Lay-Saint-Rémy.

• En phase Règlements

Des réunions publiques sous forme de permanences ont eu lieu pour présenter le zonage aux habitants et répondre à leurs différentes questions.

Cinq permanences ont eu lieu en septembre 2021 :

- Le 14 septembre 2021 de 17h à 20h à Domgermain
- Le 15 septembre 2021 de 17h à 20h à Dommartin-lès-Toul
- Le 21 septembre 2021 de 17h à 20h à Manonville
- Le 22 septembre 2021 de 11h à 14h à Toul
- Le 22 septembre 2021 de 17h à 20h à Gondreville



Les permanences ont compté entre 20 à 50 personnes. La majorité des personnes sont venues pour « voir » ce qui allait se passer autour de chez elles ou pour se renseigner sur une parcelle précise et voir ce qu'elle allait devenir. Pour ces personnes, notre rôle a donc essentiellement consisté à aider à trouver la parcelle, à expliquer la légende et parfois à justifier tel ou tel choix.

Pour d'autres, les questions étaient d'ordre plus général car elles désiraient savoir quel serait l'impact concret du PLUi-H sur leur commune et sur le territoire de la CC2T. Ces personnes étaient particulièrement intéressées par les problématiques de développement durable.

Une dernière permanence a eu lieu au siège de la CC2T le 7 mai 2022. Cette réunion a été organisée pour expliquer les changements opérés depuis septembre 2021 sur le plan de zonage pour tenir

compte de la loi Climat et Résilience. Cela s'est traduite par la réduction de l'étalement urbain prévu de 211 hectares à 72 ha. Il apparaissait important de présenter ce changement au public avant l'arrêt du document d'urbanisme. La permanence a réuni environ 100 personnes. Comme pour les autres permanences, les gens se sont surtout montrés curieux des changements apportés au zonage et ont cherché à avoir des renseignements sur le devenir de leur parcelle.



7. La réalisation de quatre ateliers de secteur avec les habitants et de rencontres avec les élus communaux

Quatre ateliers de secteur se sont tenus dans chacun des quatre secteurs définis au préalable avec le comité de pilotage et le reste de l'équipe. Ces quatre ateliers en salle ont été précédés ou complétés par **des rendez-vous dans chaque commune**. Ils nous auront permis de rencontrer quasiment tous les maires des communes et certains de leurs adjoints ou conseillers ainsi que quelques habitants à qui nous avons posé des questions sur leur façon de voir leur territoire aujourd'hui et demain. Nous disposons donc **d'une quarantaine d'entretiens** durant de 20 minutes à plus d'une heure.

Plus précisément, les ateliers en salle avaient pour objectifs de recueillir les attentes des habitants, d'identifier leurs besoins et leurs usages, ainsi que d'analyser leur sentiment d'appartenance au territoire et la façon dont ils se vivaient comme habitants de la CC2T.

Dans cet objectif ont été invités les habitants de ces dits secteurs, sans la présence (théoriquement) d'élus ou de techniciens afin de leur permettre de s'exprimer de la manière la plus libre possible. Ces ateliers ont été un bon succès du point de vue de la participation, **environ 30 habitants se sont déplacés en moyenne par atelier**, et un franc succès du point de vue de la qualité du matériau recueilli.

Des articles de presse sont parus dans le journal local et dans le bulletin communautaire pour annoncer la tenue des diverses réunions et pour rendre compte du travail mené.

Ces quatre ateliers ont eu lieu en janvier 2018 :

- Le 22 janvier 2018 à 18h30 à Minorville
- Le 23 janvier 2018 à 18h30 à Gondreville
- Le 24 janvier 2018 de à 18h30 à Foug
- Le 25 janvier 2018 de à 18h30 à Dommartin-les-Toul

Objectifs et mise en œuvre concrète

Les quatre ateliers ont été animés par Christelle Stupka, sociologue (Métis Ingénierie), accompagnée de Céline Baudon, urbaniste (Espace et Territoires).

Chaque atelier a duré entre 2h et 2h30, avec un mode opératoire identique pour tous :

- une introduction visant à présenter le PLUi-H, la démarche de concertation et les objectifs précis concernant les ateliers de secteur ;
- une discussion dans le cadre d'un système d'échanges transparent et interactif.

Les participants aux ateliers avaient pour objectifs :

- de caractériser leur territoire, à l'échelle globale ou à celle de leur village,
- d'évaluer les principales qualités et principaux dysfonctionnements,
- de soulever les principaux enjeux que devra traiter le PLUi-H.

Une démarche constructive pour des échanges de qualité

Globalement, on peut souligner la grande qualité des échanges, avec des participants motivés, souhaitant s'intégrer dans une démarche constructive, étant parfois critiques, mais évitant, la plupart du temps, les polémiques personnelles, pour se recentrer sur des enjeux communautaires.

L'ambiance lors des ateliers fut détendue, la parole de chacun fut écoutée et respectée (même si certains sujets ont pu produire une ébullition plus importante) et l'attitude était toujours constructive même quand il s'agissait d'indiquer des problèmes et des dysfonctionnements. Autant les éléments du diagnostic que les propositions faites lors des ateliers renvoyaient plus à l'intérêt collectif qu'à l'intérêt individuel de chaque habitant. Les participants ont tous apprécié la démarche réalisée, même si dans chaque atelier, certains participants ont exprimé leur scepticisme quant à la réelle portée de leur avis en période de crise.

Le matériel obtenu

Au total, presque 150 habitants ont participé aux différents ateliers de concertation :

- Café-rencontre de Toul : 35 participants
- Atelier de Minorville : 31 participants
- Atelier de Gondreville : 32 participants
- Atelier de Foug : 36 participants
- Atelier de Dommartin : 8 participants

Les attentes et les suggestions exprimées par les habitants au cours des ateliers et au travers des entretiens ont été nombreuses et riches, reflétant des positions parfois très contrastées mais aussi la plupart du temps partagées.

Elles ne peuvent pas toutes trouver réponse dans le cadre du PLUi-H mais pourront le faire dans d'autres volets des politiques publiques locales. Elles ont donc été toutes consignées dans le rapport de diagnostic.

Les interventions ont permis d'enrichir le diagnostic, de cerner les grands enjeux d'aménagement du territoire, et ont permis de contribuer à la définition du projet politique de la CC2T en le rapprochant des attentes des citoyens.

PARTIE N°2 : Les principaux résultats

Cette partie est la synthèse d'un travail d'analyse de la parole des habitants, usagers et experts.

1. Un portrait globalement positif du territoire

Un territoire, de multiples images

Sur un territoire aussi vaste que celui de la CC2T, il est difficile de ne dégager qu'une seule image qui pourrait résumer l'ensemble du territoire. Au fil du déroulement de nos différentes actions de

concertation, c'est un territoire aux multiples facettes qui s'est dessiné. Il se dégage principalement trois images fortes que les habitants ont mises en avant:

- **Le territoire vert**, marqué par son ancrage dans la nature, ses vignes, ses cultures et ses forêts. C'est le territoire rural, celui des petits villages.
- **Le territoire urbain**, celui de la « conurbation », comme ont coutume de dire les locaux, là où se concentrent services et commerces et, souvent aussi dans les représentations des habitants, le pouvoir.
- **Le territoire historique** qui renvoie à ses éléments patrimoniaux pittoresques et qui se cristallise autour de Toul et de son passé de gloire historique.

De beaux paysages

- **Vue d'ensemble**

Les participants aux ateliers ont globalement **un jugement très positif** sur leur cadre de vie. Ils sont en effet une très grande majorité à trouver celui-ci agréable. Certains paysages sont toutefois désignés comme désagréables : il s'agit principalement de zones d'activités, de zones commerciales ou de certains centres-bourgs plus urbains et souffrant d'un défaut d'entretien.

Ce que nous pouvons observer, c'est que **les paysages ruraux sont jugés bien plus agréables que les paysages périurbains et urbains**. Ce point est particulièrement marqué du fait du relief du territoire qui crée de nombreux points de vue qui sont perçus comme une richesse à préserver par les habitants. On peut en conclure que plus on s'éloigne de la ville, plus les paysages sont perçus comme agréables. Cette tendance correspond à l'idée socialement répandue associant coûte que coûte à la campagne la tranquillité, la beauté, la nature, la douceur et à la ville la pollution, le stress, la grisaille...

- **Un territoire vert, au cœur de la nature**

Ce qui fait la beauté et le charme de ce territoire, ce sont d'abord **ses atouts naturels**. Territoire à dominante rurale, il se caractérise par une présence importante de la nature. Tous les villages bénéficient d'un bel ancrage dans la nature grâce à la présence importante de la forêt, des vergers, des cultures, des prairies, des sentiers, des voies vertes et grâce à la présence des vignes sur toute une partie du territoire.

La beauté du territoire tient également à **la forte présence de l'eau**. Certaines communes en effet sont tournées sur la Moselle, offrant ainsi de très beaux points de vue et de formidables espaces de respiration. D'autres villages bénéficient de la présence intérieure ou alentour de petits cours d'eau qui leur apportent beaucoup de charme.

Le caractère vert et naturel du territoire est cité en priorité par ses habitants et est donc vu comme un élément essentiel de son identité et comme un atout majeur qu'il convient de protéger. On voit très clairement que les habitants sont attachés à cette identité qui fait de leur territoire un territoire agréable à vivre, à regarder et à respirer.

- **Une terre d'histoire avec un beau patrimoine architectural**

Outre le patrimoine vert et naturel dont on vient de parler, le territoire est riche d'un **patrimoine architectural et historique** qui lui confère tout son cachet. Il compte tout d'abord sur une ville toute entièrement patrimoniale avec **Toul** où la mémoire de son ancienne fonction d'évêché est partout présente et où histoire et religion se mêlent avec nombre d'éléments architecturaux remarquables. Parmi ses emblèmes les plus couramment cités, il y a la Cathédrale Saint-Etienne, les fortifications Vauban, l'Hôtel de Ville, l'ancienne cité médiévale dans son ensemble...

Toul est certes exceptionnelle en termes de richesse patrimoniale mais les habitants se montrent également sensibles à la beauté du reste du territoire. **Les villages, en effet, sont globalement jugés beaux et agréables.** Certains renferment quelques pépites architecturales : ici et là, quelques belles maisons, à Manonville le château-fort, à Choley-Ménillot un château du XIXème siècle avec un parc magnifique, à Royaumeix, un autre château du XIXème siècle, et de belles églises un peu partout... Outre ces éléments patrimoniaux à caractère historique, les habitants louent la qualité de certains équipements contemporains, tels que la salle de l'Arsenal à Toul ou encore l'Espace Dom'inno à Dommartin-lès-Toul.

Les villages accrochés à flanc de coteau se distinguent encore davantage par leur beauté et leur charme particulier et apparaissent pour les habitants comme des lieux de vie privilégiés.

Enfin, la beauté du territoire tient aussi à **la qualité de son entretien.** Le nombre de maisons vacantes ou abandonnées ou encore celles que l'on appelle communément des « verrues » est bas. Les villages sont dans l'ensemble plutôt propres et bien entretenus tant au niveau de la voirie que des espaces publics.

Cette richesse patrimoniale du territoire, qui témoigne d'un passé florissant, suscite non seulement de la **fierté** chez ses habitants mais aussi **plaisir d'y vivre** au quotidien. Elle constitue pour eux un fort élément d'identité.

Mais des potentiels insuffisamment mis en valeur

- **Des paysages qui posent question**

Tous les types de paysages ne bénéficient pas d'une appréciation positive auprès de nos participants. En effet, si les paysages naturels et ruraux sont les plus agréables, **les paysages de types commercial et industriel**, quant à eux, ne mobilisent guère un discours positif. Ils sont considérés comme dérangeants pour plusieurs raisons et surtout pour les **agressions sensorielles** dont ils sont acteurs : par leurs couleurs et leurs dimensions, ils polluent la vue, sont dénaturants et n'intègrent pas du tout les paysages qui les accueillent d'autant plus qu'ils reflètent, nous a-t-on dit à plusieurs reprises, un capitalisme marchand.

Des paysages qui posent donc le problème de la **cohabitation** car leur implantation est vécue comme dénaturante, en « désharmonie » avec le décor environnant.

- **Un patrimoine à révéler davantage**

Comme nous venons de le voir, les participants aux ateliers louent quasi unanimement **la qualité patrimoniale de leur territoire.** Plusieurs types de patrimoine sont mis en avant : le patrimoine vert, le patrimoine en eau et le patrimoine architectural et historique. Mais l'évocation de ces divers éléments de patrimoine s'est souvent accompagnée de critiques ou de regrets concernant **leur mise en valeur insuffisante.**

Parmi les critiques récurrentes, on déplore que **les sentiers et chemins** ne soient pas partout suffisamment entretenus. On regrette que **les centres-bourgs** de certaines communes soient délaissés car trop vétustes et plus au goût du jour. Ici et là, quelques maisons anciennes sont considérées comme des « **verrues** » faute d'entretien et contribuent à enlaidir les villages. On a pu entendre aussi quelques critiques sur **le manque d'entretien de certains villages** : sur leur manque de fleurissement, sur la présence d'usoirs négligés et mal entretenus ou sur l'utilisation de matériau inadapté, etc.

Certains de ces points concernant l'entretien ne sauraient être traités dans le cadre du PLUI-H mais ces demandes ont été transmises aux personnes publiques compétentes.

De nombreux participants se sont enfin accordés pour **déplore l'absence de valorisation du patrimoine historique** présent sur le territoire et notamment sur la commune de Toul où certaines

rues du centre-ville sont jugées non attrayants et les logements d'une partie du centre-ancien inhabitables. Il a été répondu à ces personnes que la commune de Toul menait une opération d'amélioration programmée de l'habitat pour requalifier le centre ancien.

- **Un territoire qui ne fait pas suffisamment la promotion de ses atouts**

Il existe, nous l'avons vu, une vraie richesse patrimoniale sur le territoire mais celle-ci ne fait pas l'objet d'une mise en valeur suffisante qui pourrait la rendre plus vivante et surtout davantage visible aux yeux de tous. Les participants pointent en effet **le manque de communication** concernant ce patrimoine. Les propres habitants du territoire avouent eux-mêmes méconnaître ou mal connaître les richesses et la valeur de leur territoire. Si certains ne connaissent même pas son existence, d'autres ne connaissent tout simplement pas sa valeur. Comme il s'agit du cadre de vie habituel, de nombreuses personnes ignorent l'aspect patrimonial des différents éléments qui le fondent. Comme les habitants eux-mêmes ne sont pas convaincus par la valeur de ce qui les entoure et ont même parfois une image dépréciée de leur territoire, il semble difficile de s'appuyer sur eux pour promouvoir ce patrimoine à l'extérieur du territoire. Il s'agit donc **d'un potentiel sous-exploité qui ne fait l'objet d'aucune offre concertée et globalisée** qui pourtant pourrait permettre de dynamiser le territoire. On déplore en effet le faible nombre de lieux d'accueil : il y aurait peu d'hôtels et peu de gîtes ; les restaurants ne seraient pas non plus très nombreux ; il manquerait des aires d'accueil pour les camping-cars... **Le tourisme aurait donc besoin d'un investissement plus important pour valoriser le territoire.**

On constate ainsi que le territoire, a besoin de **renforcer son image touristique** pour profiter des nombreux atouts touristiques évoqués par tous les participants: Toul et son formidable patrimoine historique, sa viticulture, la présence de la Moselle, toutes les activités que sa nature foisonnante offre, la proximité de Nancy, etc.

Une qualité de vie globalement agréable

- **Grâce à son esprit villageois et à son identité rurale**

L'un des points qui ressort le plus des ateliers lorsque l'on demande aux habitants de qualifier leur territoire, c'est **son identité rurale**. Cette ruralité est liée bien sûr à son ancrage dans la nature (un territoire vert, avec ses forêts, ses rivières et la présence de nombreux espaces verts au sein des villages), à la bonne qualité de l'air que l'on respire, à la morphologie urbaine des différents villages (des centres-villages historiques, des rues étroites, peu d'immeubles collectifs, la présence d'un petit patrimoine rural...), au nombre encore limité de ses habitants, ainsi qu'à la présence d'agriculteurs et de viticulteurs qui contribuent à conserver des cultures traditionnelles, porteuses de l'identité du territoire et de l'héritage du passé, tant en termes de cadre de vie que de mode de vie .

Cette identité rurale est liée aussi au caractère globalement **calme et paisible** des différents villages. Il s'agit de qualités qui servent à décrire à la fois un état de calme, mais aussi une absence de nuisances et conflits majeurs. Les villages sont décrits globalement comme paisibles et sans problème.

Il s'agit aussi d'un territoire solidaire où l'on trouve toujours un « **esprit villageois** » grâce à de relations de bon voisinage et à la préservation d'une certaine vie sociale. Aux yeux de ses habitants, les villages en effet ont encore une âme, une identité villageoise, qui contribue à créer certaines formes de solidarité et de convivialité entre ses habitants. Ceci peut s'expliquer par les proportions humaines des villages qui font qu'on se connaît entre voisins, mais aussi par la présence d'une vie de village grâce aux quelques commerces qui restent, aux marchands ambulants, aux différentes manifestations et aux activités associatives.

Les participants aux ateliers ont également souligné l'existence d'une **réelle solidarité** au sein des villages. La présence de solidarités au sein des familles et entre voisins semble préserver les personnes

les plus vulnérables (surtout les personnes âgées qui ne conduisent pas) d'un grand isolement et leur permet de bénéficier d'une entraide au quotidien.

Il s'agit donc **d'un territoire où il fait bon vivre.**

- **Une situation géographique stratégique**

Les participants aux ateliers soulignent aussi de manière unanime la bonne situation géographique du territoire. Territoire situé à **proximité de Nancy**, il permet de bénéficier rapidement de tous les avantages de la grande ville (hôpitaux, commerces, université, lycées, loisirs, etc.) tout en jouissant des atouts de la vie à la campagne.

Outre la proche présence de Nancy, le territoire, quel que soit l'endroit où on se trouve, présente aussi l'avantage selon ses habitants de se situer à **proximité des axes routiers et autoroutiers** leur permettant un accès rapide aux grandes villes alentours (Nancy en priorité, mais aussi Pont-à-Mousson, Dieulouard et même Metz) et aux villes intérieures, telles que Toul, Dommartin-lès-Toul ou Ecrouves et, donc, aux zones d'emplois, services et commerces présents dans et en dehors de la CC2T. Nul doute que cette proximité des axes routiers et autoroutiers contribue à rendre le territoire attractif pour de nouveaux habitants, même si, nous le verrons plus tard, cela peut avoir certains effets négatifs sur le territoire.

Mais un territoire qui a tendance à se dortoiriser

- **Des habitants davantage repliés sur eux-mêmes**

Même si les habitants ont spontanément décrit le territoire comme convivial et solidaire, les différentes discussions ont pu montrer une certaine nostalgie d'une vie de village plus unifiée, avec des habitants eux aussi plus liés. On constate ainsi chez les participants **une attention accrue à la perte du lien social et à l'appauvrissement de la vie sociale en général**. Si ce phénomène apparaît en partie comme lié au constat du vieillissement de la population, les participants l'attribuent aussi aux difficultés grandissantes à vivre ensemble et aux nouvelles technologies d'information et de communication qui poussent les personnes à rester chez elles. La traduction de cette perte de solidarité s'exprime de manière assez unanime dans le sentiment que les villages sont devenus ou, pour les moins pessimistes, sont en train de devenir des villages dortoirs, phénomène accentué dans certaines parties du territoire, dites « banlieues de Nancy », plus résidentielles.

L'image du village dortoir, c'est en effet celle du village où la vie collective se meurt au profit d'un repli des individus sur eux-mêmes. La mixité fonctionnelle qui existe toujours sur le territoire (commerces, emplois et services restent présents) montre toutefois qu'il ne s'agit pas au sens strict d'un territoire dortoir. Pour autant, le ressenti des habitants ne doit pas être négligé car il est révélateur des ruptures qui existent sur le territoire.

Si les participants s'accordent le plus souvent pour dire que cette tendance est imputable **aux transformations modernes de notre société** (lieu de travail éloigné, usage beaucoup plus intensif de la voiture, repli des ménages sur eux-mêmes, manque de temps, etc.), ils déplorent tout de même que les nouveaux habitants, pour des raisons professionnelles et personnelles, s'investissent moins dans la vie de village.

- **Un bassin de vie encore présent mais que l'on sent en perte de vitesse**

Il existe encore sur le territoire **une vraie mixité fonctionnelle**. Les commerces présents ici et là sur le territoire (boulangerie, boucherie, restaurants, salon de coiffure, supérette...) sont jugés suffisants pour répondre aux besoins de tous les jours ou situés à une distance jugée encore raisonnable si on a besoin de se rendre dans la partie la plus urbanisée du territoire où se concentrent commerces et services.

La présence d'entreprises et de zones d'activités est soulignée. Les équipements présents (hôpital, pôles éducatifs, collèges, salles polyvalentes, crèches, prisons, etc.) sont unanimement mis en avant et de nombreux habitants soulignent également la qualité des aménagements réalisés par les différentes municipalités. Les équipements destinés aux adolescents sont toutefois jugés un peu insuffisants (il manquerait des lieux de rencontre et d'activités adaptées).

Les participants se sont montrés toutefois **très attentifs à la perte des différents commerces et services de proximité** et donc très attachés au maintien de ceux qui restent qui, outre leur permettant de continuer à vivre sur le territoire et à faire vivre le territoire, sont autant d'occasions de rencontrer des gens et d'entretenir un lien social aujourd'hui beaucoup moins fort qu'il ne le fût. Cette offre en commerces, services et équipements est jugée encore suffisante pour répondre aux besoins du quotidien, mais à condition d'avoir une voiture et d'être en capacité de se déplacer. Le passage de boulangers, de bouchers et autres commerçants itinérants est jugé tout à fait nécessaire pour répondre justement aux besoins de ceux qui ne peuvent plus se déplacer. Les habitants ont toutefois montré leur inquiétude quant à leur maintien dans l'avenir.

La question des déplacements et de la nécessité d'avoir une voiture quand on habite sur ce territoire est revenue de manière récurrente dans les diverses discussions. **Les déplacements sont jugés coûteux et fastidieux** par les habitants et nuisent à leur qualité de vie ainsi qu'à l'unité du territoire car quand la circulation physique est difficile, la prise en compte de la continuité symbolique d'un territoire l'est aussi.

Dans un autre registre, les habitants ont regretté **la mauvaise qualité de la couverture numérique et mobile**. Celle-ci laisse en effet à désirer et contribue encore davantage à isoler les personnes.

Une Communauté de Communes en construction

- **Une Communauté de Communes en quête de sens**

La CC2T est une création récente ; ce qui peut expliquer que les habitants la connaissent encore mal et qu'ils la considèrent parfois comme **une entité nébuleuse** dont ils ne comprennent pas toujours très bien ni le fonctionnement ni l'utilité. C'est massivement **l'absence de repères communs** pour des habitants d'un espace trop grand, trop hétérogène et sans identité commune qui est souligné. Cette création n'a pas toujours été bien comprise. Habitants n'ont pas tous vu l'intérêt de la création de cette communauté de communes d'une certaine taille (41 communes) alors que leur ancienne communauté de communes faisait davantage sens pour eux, tant en termes de proximité que de taille et de bassin de vie.

Cette fusion a souvent été vécue, et l'est pour certains encore, comme subie et comme une charge. Les gains issus de la création de cette structure ne sont pas évidents pour certains. Elle accentue aussi, dans l'esprit de certains les clivages entre petites et grosses communes. C'est finalement **un sentiment de manque de proximité, physique et symbolique, qui pose le plus problème**.

La concertation lors de l'élaboration du PLUi-H a donc été un moyen de faire connaître la CC2T, son intérêt et ses actions auprès du public. Elle a également été l'occasion de créer un lien direct avec la population. Cette dernière a globalement été satisfaite de l'action de la CC2T en matière de communication et d'échange sur le PLUi-H. Ainsi, une partie des appréhensions des habitants a pu être résolue au fur et à mesure des échanges avec les élus ou les agents de la CC2T. En ce sens, la concertation du PLUi-H a été un moyen pour celle-ci d'asseoir sa légitimité comme acteur du développement territorial.

- **Une Communauté de Communes traversée par un certain nombre de clivages**

La Communauté de Communes, au vu de sa taille et du nombre des communes qui la composent, ne doit prendre en compte les particularités des territoires qui la composent. C'est un territoire contrasté, tant du point de vue topographique qu'historique ou culturel. On constate lorsqu'on interroge habitants et élus que **les bassins de vie sont nombreux et très différents selon les communes et ne correspondent pas aux contours de la CC2T.**

Mais le clivage le plus important est sans aucun doute celui qui existe **entre les villages et les villes**, ou même, pourrait-on dire, entre les villages et la conurbation, comme il est de coutume de dire sur le territoire. Les villes qui ont la particularité de se trouver les unes à côté des autres (ce qui renforce le sentiment d'une collusion) et où se concentrent la majorité des activités économiques, les services et les commerces, représentent aux yeux des habitants une entité indépendante au sein de la Communauté de Communes. D'une part, leur mode de vie, leur morphologie et leur fonctionnement plus urbain les éloignent du caractère globalement plus rural du reste du territoire. D'autre part, elles sont soupçonnées de dicter la politique et les décisions de la Communauté de Communes, les villages ayant le sentiment de ne pas avoir de poids.

Dans les petits villages, les habitants ont tendance à craindre que **la Communauté de Communes se substitue aux communes**. On redoute qu'à terme, les communes disparaissent et soient gérées au niveau intercommunal ; ce qui entraînera forcément une perte de leur pouvoir au détriment des plus grosses communes, à l'instar de ce qu'ils peuvent déjà constater aujourd'hui. Par ailleurs, la gestion intercommunale qu'ils constatent déjà actuellement à travers la gestion de certaines compétences par la CC2T ne leur semble pas toujours logique (pourquoi modifier des modes de fonctionnement qui marchent bien ?) car elle introduit parfois des dépenses supplémentaires, elle ralentit les processus d'intervention et n'est pas toujours adaptée aux spécificités locales.

La concertation a donc été un moyen pour rassurer les habitants ruraux en appliquant une égalité de traitement entre les différents territoires (par l'organisation d'ateliers ou de permanences de façon à impacter chaque partie du territoire par exemple) et en développant une image de complémentarité entre les parties rurales et urbanisées de la CC2T. Ainsi, le sentiment d'éloignement des territoires ruraux a été diminué grâce aux efforts fournis lors des échanges avec les habitants.

La CC2T, comme territoire de vie, bénéficie **d'une image plutôt positive chez ses habitants**. Ils saluent un cadre et une qualité de vie agréable, la présence de solidarités et une identité rurale à laquelle ils sont attachés. En retour, cette bonne image est souvent accompagnée de la **Crainte d'une accentuation des phénomènes négatifs qui touchent le territoire** (perte d'emplois, vieillissement, baisse des services et commerces, isolement etc.) pour lesquels les habitants font preuve d'une certaine prudence et d'une vigilance accrue car ils ont peur que leur territoire bien aimé finisse par perdre son esprit rural et convivial.

S'il y a de nombreuses interrogations et de craintes qui ont été mises à jour lors de la concertation avec le public, il apparaît que cette rencontre avec les habitants ont permis de créer une dynamique positive et commencer à créer une relation de confiance entre les habitants et la CC2T. De plus, la concertation a été l'occasion pour les habitants de comprendre les différents enjeux et impératifs qui se sont imposés à la CC2T lors de l'élaboration du PLUI-H

2. Les grands enjeux pour l'avenir de la CC2T dégagés lors de la concertation

Valoriser les potentiels du territoire

Comme nous l'avons vu dans le portrait du territoire, la CC2T jouit d'atouts considérables mais que le public souhaite voir plus exploités ou mis en valeur. Ses potentiels devraient être mieux valorisés, et faire l'objet d'une plus grande publicité auprès des habitants du territoire ou par ceux de l'extérieur. L'image du « Toulinois », comme on dit, n'est pas très forte à l'extérieur et le territoire souffre donc d'un déficit d'image touristique.

Il existe **un potentiel d'attractivité pourtant réel** dans les paysages de la CC2T qui présente notamment de superbes ambiances marquées par ses belles vallées, ses vignes, ses massifs forestiers, ses nombreux cours d'eau ou encore son patrimoine historique.

L'objectif serait donc de **faire de ces paysages et du mode de vie qui les accompagne un support de développement touristique** et offrir également des possibilités d'activités culturelles et de loisirs destinées aux habitants dans leur vie quotidienne.

- **Valoriser la présence de l'eau**

Le diagnostic montre que l'eau est considérée comme l'une des grandes richesses du territoire. Valoriser sa présence permettrait de répondre à des enjeux :

→ **paysagers** car la présence de l'eau et sa mise en valeur constituent un point fort en termes de qualité et d'identité paysagères,

→ **environnementaux** car la valorisation de l'eau permettrait aussi de mener une réflexion sur la préservation de la qualité de l'eau et des différents sites. Or on a constaté chez de nombreux participants de réelles préoccupations écologiques.

→ **sociaux**. Certains participants suggèrent, par exemple, de mener une réflexion sur l'aménagement des étangs pour en faire des espaces de rencontre ou de loisirs. D'autres imaginent mettre en relation les communes par une sorte de chemin de l'eau.

→ **touristiques** car la création d'activités autour de l'eau telle que la pêche, les sports nautiques, le développement d'itinéraires de promenade sont propices à la reconquête et à la découverte des paysages de l'eau et permettront ainsi de favoriser le tourisme.

- **Valoriser le paysage rural et son patrimoine**

- **Protéger le patrimoine vert existant** : certains éléments naturels qui fondent l'identité du territoire sont menacés par l'urbanisation, par les changements de mode de vie et par les actions de l'homme en général. La question de la préservation de l'environnement est revenue de manière récurrente dans chaque atelier. Les participants ont souvent plaidé pour un plus grand respect de la nature, se sont félicités de la tendance à la viticulture et à l'agriculture bio à l'œuvre depuis quelques années sur le territoire. Ils se sont montrés soucieux de la protection des vergers, des coteaux ou encore des terres agricoles (à échelle humaine) car ces éléments naturels contribuent à la diversification des paysages et font l'objet d'un attachement particulier.

- **Mettre en valeur certains éléments du patrimoine vert**. A côté des actions de protection, il est apparu que certains éléments devaient avant tout être valorisés : les sentiers, les étangs, la forêt ou encore les espaces verts au cœur de certains villages ...car ils renferment un potentiel jusqu'alors trop peu exploité. Dans un autre registre, les participants se sont montrés soucieux de valoriser les productions agricoles locales en développant les filières de vente en circuit court.

Cette valorisation aurait plusieurs enjeux :

- **Favoriser la découverte et l'appropriation de ces espaces verts** par tous les habitants. Ils peuvent en effet devenir des lieux de détente et de convivialité.

- **C'est une ruralité qui ne doit pas être juste décorative**, mais qu'il faut faire vivre, mettre en scène et en mouvement.

- **Valoriser le patrimoine architectural et historique**

- Par une mise en scène de ce patrimoine à travers **l'organisation d'événements ou de manifestations visant à sa découverte**.

- Par **une meilleure communication** concernant son existence.

- **Valoriser le paysage urbain et le patrimoine bâti des différentes communes**

L'enjeu principal serait de permettre le développement du territoire dans un cadre cohérent et maîtrisé qui puisse garantir la qualité de la vie quotidienne dans le respect de l'identité du territoire.

Pour ce faire, les participants suggèrent tout d'abord **de limiter l'étalement urbain**. Ils ont été nombreux à dénoncer la construction de lotissements en périphérie des villages ou encore celle de zones d'activités et commerciales qui, déplorent-ils, contribuent à vider les centres-bourgs. Cette volonté a été particulièrement prise en compte lors du traitement de demandes individuelles pour le classement en zones constructibles de terrains situés en dehors de l'enveloppe urbaine.

Les participants suggèrent aussi de **préserver l'esthétique traditionnelle des villages**. Certains villages possèdent des éléments traditionnels, propres aux villages de vigne ou aux villages-rues lorrains, par exemple. Ces éléments donnent sa spécificité au territoire et portent aussi la mémoire de son histoire. Ce sont des éléments qu'il convient donc non seulement de protéger mais aussi de mettre en valeur en indiquant, par exemple, leur existence et en favorisant leur découverte.

Afin de mettre en valeur le patrimoine historique et architectural que renferme le territoire, il a été suggéré de **veiller à un meilleur entretien des centres-bourgs**. Les participants, en effet, ont déploré que les centres-bourgs de nombreuses communes, souffraient d'un manque d'entretien et semblaient laissés à l'abandon à certains endroits. D'autres ont pointé les difficultés à maintenir vivants les centres des villages dont les maisons ne correspondent plus aux goûts du jour.

Ainsi préconisent-ils une attention plus accrue des pouvoirs publics à la dégradation de l'espace public : trottoirs, routes, mobilier urbain, façades... Pour les participants aux ateliers, **ce travail d'entretien et de rénovation de l'existant doit être prioritaire** car seul celui-ci permettra de préserver le patrimoine et l'histoire de leurs communes.

- **Constituer une offre touristique**

Notre diagnostic a montré que le territoire possédait des atouts nombreux et variés (patrimoine vert, architectural, historique, viticole, présence de l'eau, proximité d'une grande agglomération...) qui devaient être mis plus en valeur, surtout au niveau touristique. Cette activité pourrait donc être encore davantage ou mieux exploitée. Dans ce dessin, quelques pistes de travail se sont dessinées à travers les propositions des participants aux ateliers :

- **Proposer une offre touristique concertée sur le territoire et au-delà des contours de la Communauté de Communes**. L'idée serait de proposer un parcours touristique de découverte des

différentes richesses du territoire et des territoires voisins car, avec la proximité de Nancy, la CC2T fait partie d'un vaste territoire touristique. Il semblerait donc intéressant de mettre en réseau les différents acteurs des communautés de communes voisines et de proposer une offre globale qui permette de faire (davantage) venir le touriste et de le garder un moment sur le territoire en lui permettant de rayonner tout autour, à la découverte des richesses alentours. **La Maison du Tourisme mène déjà une politique qui cherche à répondre à ces attentes.**

- **Mettre en place une communication avec des supports variés et à des échelles du territoire différentes pour faire connaître encore davantage le territoire.** La communication n'est pas absente sur le territoire mais, selon les participants, elle pourrait être encore améliorée. Sans doute faudrait-il multiplier les supports (papiers, numériques) et les échelles (communales, intercommunales, départementales...) afin d'espérer toucher plus de gens. La communication n'est toutefois pas simplement une affaire d'informations : il ne suffit pas de passer les informations pour faire venir les gens, il s'agit aussi de leur donner envie ; or on a pu constater que le territoire souffrait d'un déficit d'image que ce soit auprès des personnes extérieures qu'auprès des habitants eux-mêmes. Communiquer sur des événements précis ne suffira donc pas tant que persistera cette vision négative. Il faut faire **un travail sur l'image** et donc mettre en place une communication globale dans l'objectif de revaloriser le territoire.

- **Développer de petites infrastructures** permettant d'accueillir des touristes ou permettant d'encourager les activités de loisir des habitants du territoire. Les participants aux ateliers ont noté que le territoire manquait de lieux permettant aux habitants ou aux touristes de se poser, des lieux qui encouragent à la rencontre et à la convivialité... De nombreux villages sur le territoire ne possèdent en effet ni commerces, ni restaurants ou bars, ni aucun autre lieu permettant la rencontre. La création de petites structures proposant des activités variées (restaurants, gîtes, buvettes, loisirs, etc.) permettrait non seulement de retenir les touristes, mais aussi de resserrer les liens entre les habitants du territoire eux-mêmes.

Redynamiser le territoire en développant de nouvelles activités

- **Réfléchir au bien-vieillir sur le territoire**

La problématique du vieillissement est revenue de manière récurrente dans les discussions. La question principale est de réfléchir à comment permettre aux personnes âgées de rester vivre sur leur territoire tout en préservant leur qualité de vie. Comme nous l'avons vu, le territoire est vieillissant, il s'agit donc de faire de ce point jugé plutôt faible un atout et capitaliser sur le potentiel économique que cela représente.

-**Renforcer l'offre de soins.** Il s'agirait tout d'abord de renforcer certains services de soin actuellement saturés (il y a de moins en moins de médecins généralistes et de spécialistes) et créer ou encourager à la création de ceux qui manquent car le territoire commence à souffrir d'une désertification médicale importante. L'idée de créer de nouvelles maisons médicales a été maintes fois suggérée. Ces maisons médicales, installées à des points stratégiques du territoire, pourraient bénéficier des services de santé « de base » et du passage de spécialistes volants.

- **Penser l'offre en logements en termes de parcours résidentiels.** Les participants aux ateliers notent également que certaines personnes âgées ne peuvent plus ou ont de grandes difficultés à entretenir leur maison devenue trop grande. Si leurs maisons ne sont plus adaptées, elles ne souhaitent toutefois pas quitter leur cadre de vie ; c'est pourquoi les participants suggèrent de réfléchir à la création de petites résidences pour personnes âgées (à l'instar de certains projets récents sur le territoire) et/ou à la réalisation de maisons de retraite car celles qui existent à proximité arrivent à saturation.

De la même façon, l'offre en logements actuelle (de grandes maisons individuelles) n'est pas toujours adaptée au vieillissement et ne répond pas non plus toujours aux besoins ou aux capacités financières des plus jeunes. Il faudrait donc veiller à proposer un éventail de logements, en typologie et en prix, qui puisse permettre aux habitants du territoire d'évoluer au sein même de leur village au gré de leurs besoins changeants.

- **Préserver et améliorer l'offre de services à la population**

Les habitants se montrent inquiets quant à la baisse des services et trouvent leur regroupement dans certains pôles du territoire ou même à l'extérieur pas toujours justifié et surtout préjudiciable à leur qualité de vie. Plusieurs pistes ont été évoquées afin d'améliorer la qualité de vie sur le territoire.

- **Renforcer le numérique et les réseaux de téléphonie mobile.** Parmi les constats récurrents, la mauvaise couverture en termes de téléphonie mobile et de technologies numériques revient en force. Ce point négatif est non seulement préjudiciable pour les particuliers mais aussi pour de potentiels nouveaux habitants ou entrepreneurs. Une meilleure couverture permettrait d'inciter de nouveaux habitants et des entreprises du tertiaire à s'installer et à développer le travail à domicile.

-**Renforcer l'offre de services et équipements pour la petite enfance et l'enfance** (multi-accueil, périscolaire et cantine, assistantes maternelles, etc.) pour encourager les jeunes ménages à venir s'installer sur le territoire.

-**Créer une maison des services itinérante** afin d'offrir aux personnes les moins mobiles (mais aux autres aussi) tous les services publics dont ils peuvent avoir besoin. Cette initiative permettrait aussi de recréer du lien, favoriser des moments de rencontre dans les villages et peut-être aussi de repérer les personnes les plus isolées. L'itinérance est vue par les habitants comme une solution aux problématiques de mobilité et d'isolement : « faire venir quand on ne peut pas aller vers ». A l'instar d'une maison des services itinérante, de spécialistes de la santé itinérants, il a aussi été proposé de créer une bibliothèque itinérante et pourquoi pas un bistrot itinérant ?

-**Réfléchir à la mise en place d'un service de transport à la demande.** Le territoire compte de nombreuses personnes âgées pour lesquelles il est parfois plus compliqué de se déplacer en voiture. Les habitants ont notamment suggéré de créer un service de transport à la demande ou d'ouvrir les transports scolaires à tous les usagers. **Parallèlement à l'élaboration du PLUiH, la CC2T mène une politique en faveur de la mobilité douce et des transports en communs qui devrait répondre à ces demandes.**

Le traitement des demandes particulières des habitants

Lors de la concertation, de nombreux habitants ont fait des demandes de prise en compte de leurs intérêts particuliers. Cela consistait notamment par un classement plus favorable de terrains leur appartenant (en zone urbaine ou à urbaniser). Si le PLUi-H entend promouvoir l'intérêt public, les citoyens ont droit à ce que leur demande soit traitée de façon objective et égalitaire. Dans cette optique, une méthodologie particulière a été mise en place.

Dans un premier temps, la plupart des demandes étaient basés sur les documents d'urbanisme existants ou ayant existés (les plans d'occupation des sols). Il est à préciser que le classement d'un terrain en zone constructible n'est pas un droit acquis. En conséquence, les demandes se justifiant par un classement actuel ou passé ont fait l'objet d'une analyse pour vérifier que le maintien ou le changement du zonage existant était compatible avec le projet politique porté par le PLUi.

Dans un deuxième temps, le traitement des demandes particulières a fait l'objet d'une concertation avec les communes concernées. En effet, les élus locaux ayant une connaissance très précise de leur territoire. Recueillir leur avis permettait souvent de remettre en perspective certaines demandes via l'apport d'éléments factuels et objectifs de la part des élus locaux.

L'objectif principal dans le traitement des demandes particulières a été de s'assurer de l'égalité de traitement entre les habitants. Ainsi les mêmes critères étaient appliqués aux situations similaires. De plus, la CC2T s'est référé aux règles du code de l'urbanisme et aux choix opérés lors du PADD pour apporter une réponse objective aux demandes qui ont été faites. Ainsi, pour pouvoir rendre un terrain constructible, les critères suivants étaient appliqués de façon uniforme :

- Présence au sein de l'enveloppe urbaine ;
- Desserte par les réseaux de viabilité (eau, assainissement, voirie) ;
- Absence de risques graves (mouvement de terrains, inondation...)
- Impact paysager

En conséquence, le projet de PLUi H a été amendé au fur et à mesure de la procédure pour tenir compte de certaines demandes qui paraissaient objectivement fondées.

Conclusion : une concertation qui a permis de créer un véritable lien avec le public

Les différentes mesures de concertations avec le public prévues dans la délibérant prescrivant l'élaboration du PLUi-H ont été réalisées et le public a été informé l'avancée de travaux de rédaction des différentes pièces du PLUi-H. De même, il a été en mesure de faire parvenir ces remarques et observations sur les choix opérés par la CC2T dans le document d'urbanisme.

Mais, au-delà de l'aspect réglementaire de la concertation, cet exercice a été une opportunité réelle de connecter l'action de la CC2T en matière de planification urbaine avec les attentes et les souhaits du public. Un échange enrichissant a ainsi été mené, permettant de créer une relation de confiance entre les habitants et la CC2T. Cette dernière souhaite capitaliser cette expérience pour d'autres projets qu'elle serait amenée à mener.

Annexes

BILLET

PLUi : c'est parti !

Tout le monde (ou presque) connaît le Plan local d'urbanisme. Plus connu sous l'acronyme « PLU », ce plan fixe les règles en matière d'urbanisme dans les villes et villages. Jusque-là, chacun avait le sien, mais dans un futur proche, le document en question deviendra intercommunautaire. A savoir commun pour les 42 communes qui composent la com'com Terres Toulaises. Mais avant une telle harmonisation, 3 à 4 années de travail vont être nécessaires, avec l'appui d'un bureau d'études. Chaque commune devant être « scannée » pour localiser ses terrains agricoles, zones naturelles, parcelles constructibles, où se situe le périmètre de protection des bâtiments historiques, etc. Un passage au peigne fin qui ira jusqu'à identifier la plus petite des parcelles, histoire de dresser une cartographie très précise... Cartographie qui deviendra l'une des 42 pièces du puzzle de ce futur PLUi. Son rôle sera de donner un même axe aux politiques de développements qu'ils soient économique, lié à l'habitat, à l'environnement... avec (même) un impact sur les déplacements et les loisirs.

Néanmoins, cette enquête ne pourra se faire sans l'appui des élus locaux qui détiennent la connaissance de leur commune. Aussi, une première réunion d'info est organisée pour les maires - épaulés par deux autres représentants de leur commune - demain jeudi, à 18 h à la salle polyvalente de Villey-Saint-Etienne. Une première étape avant d'inclure prochainement les habitants dans cette boucle.

S. M.



Archive A.M.

MINORVILLE

PLUi : la parole aux habitants

La Communauté de Communes Terres Toulaises a débuté en novembre 2017 l'élaboration de son Plan Local d'Urbanisme Intercommunal (PLUi). Cette démarche engage une réflexion sur l'ensemble du territoire intercommunal. Le PLUi est en effet un outil qui permettra de donner une cohérence aux projets d'aménagements communaux et intercommunaux des 10 à 15 prochaines années : « quel projet de vie pour demain ? »

Pour aider les élus dans cette tâche, la CC2T est aujourd'hui épaulée par une équipe de quatre bureaux d'études aux compétences complémentaires.

La CC2T a fait le choix de mettre en place une démarche de concertation et d'associer les habitants à l'élaboration du PLUi dès son dé-

marrage. Les citoyens sont invités à participer à des ateliers de concertation par secteur, sans la présence d'élus, afin de pouvoir exprimer en toute liberté la façon dont ils voient leur territoire aujourd'hui et leurs attentes pour demain. Ils seront associés à chaque étape à travers l'organisation de réunions publiques qui leur permettront de se tenir informés des avancées du projet et de débattre des choix qui ont été faits.

Premiers rendez-vous citoyens :

Café-rencontre : mercredi 17 janvier de 18 h à 20 h à la salle des mariages de la mairie de Toul

Atelier citoyen secteur 1 : lundi 22 janvier à 18 h 30 à la salle des fêtes de Minorville.

Trois autres rencontres sont prévues les jours suivants pour couvrir tout le territoire.

54D10 - V2

Article paru dans l'Est Républicain le 24/11/2018 en phase PADD:

EN BREF

PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL

« Dessinons ensemble les Terres Toulaises »

Un plan local d'urbanisme intercommunal, ça sert à quoi ? A esquisser l'environnement et le développement d'un territoire. Tous les habitants du Toulais sont concernés ou peuvent l'être au moment de déposer un permis de construire par exemple. Plus généralement, il s'agit de « définir son cadre de vie », explique Jean-Pierre Couteau, vice-président de la communauté de communes Terres Toulaises. La collectivité y travaille. « Nous cherchons à déterminer un cahier des charges commun à l'ensemble des 42 communes tout en laissant à chacune d'entre elle une marge de souplesse », précise encore l' élu, par ailleurs maire de Villey-Saint-Etienne. Après deux visites dans les villes et villages du ressort de la CC2T et un premier jet de PLUI (incluant le programme local de l'habitat), l'heure est aux réunions publiques. Il y en aura 4 en décembre.

Mercredi 5 décembre à 18 h, salle communale, place de l'église à Andilly. Mercredi 5 décembre à 20 h 30, salle des fêtes Maurice-Bouchot, rue du Colombier à Chaudeney-sur-Moselle. Mardi 11 décembre à 18 h, salle du conseil municipal de la mairie, 179 rue de l'hôtel de ville à Ecrouves. Mardi 11 décembre, à 20 h 30, salle Saint-Vincent, complexe des Triboulottes à Bruley. Tout le monde est naturellement convié à venir apporter sa pierre à l'édifice.

Article paru dans l'Est Républicain le 13 septembre 2021 en phase Règlements :

ÉCROUVES

Plan local d'urbanisme : le public est consulté

Le plan local d'urbanisme qui régit actuellement les règles d'urbanisme sur le ban communal sera prochainement remplacé par le plan local d'urbanisme intercommunal incluant également le programme local de l'habitat. Le PLUIH est en cours d'élaboration et le public est invité à venir prendre connaissance de ce futur document et donner son avis sur les règles d'urbanisme de demain qui le concernent.



Chacun peut être concerné par les futures règles d'urbanisme.

Pour les habitants d'Ecrouves, ces futurs documents peuvent

être consultés le mercredi 15 septembre, de 17 h à 20 h, à la salle Dom'inno de Dommartin-lès-Toul ou le mercredi 22 septembre de 11 h à 14 h à la salle des mariages de l'hôtel de ville de Toul.

En cas d'impossibilité, les documents peuvent également être consultés dans les trois autres permanences ouvertes sur le ban intercommunal.

Renseignements au 03 83 42 23 76.